

Основные проблемы бассейна реки Амударьи и пути их решения

Ш.Р. Хамраев

Заместитель Министра,
Главное управление водного хозяйства
Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

Общая цель стран Центральной Азии – рациональное и эффективное использование водных ресурсов региона. Без сотрудничества этого добиться невозможно.

Узбекистан, являясь одним из государств-учредителей МКВК, придает важное значение всестороннему укреплению ее деятельности.

Следует отметить, что существующая региональная структура функционирует 20 лет и показала свою жизнеспособность. Этот механизм сотрудничества в водном и экологическом секторе позволяет странам ЦА решать основные вопросы, связанные с управлением и распределением трансграничных водных ресурсов региона.

Большая часть Узбекистана около 86% территории и более 55% орошаемых земель расположена в бассейне реки Амударья. Часть поверхностных водных ресурсов бассейна реки Амударьи, сформированных на территории Узбекистана (реки Сурхандарья, Кашкадарья, Заравшан), оцениваются по среднемноголетнему стоку всего в 4,8 куб.км.

Как и другие страны региона, Узбекистан испытывает недостаток воды и деградацию качества водных ресурсов. В бассейне р.Амударьи существует дефицит количества и качества водных ресурсов, который связан как с антропогенными, так и естественными факторами.

Отмечая большую заслугу МФСА-МКВК-БВО в бесконфликтном распределении водных ресурсов между странами бассейна на протяжении 20 лет, мы понимаем, что данная структура должна быть усилена, и прежде всего, путем повышения их полномочий, укрепления материально-технической базы и участия всех стран в финансировании их деятельности.

В данной ситуации основой эффективного водопользования являются: совместное управление водными ресурсами, повсеместные мероприятия по водосбережению, сохранение водных экосистем, и конечно, строгое соблюдение всеми государствами ранее принятых обязательств по водопользованию.

В этой связи, можно констатировать, что закрепленное межгосударственными соглашениями вододелиение между странами в бассейне – не диктат отдельных государств, а общее их решение.

До последнего времени особых разногласий и конфликтных ситуаций между государствами в бассейне реки Амударья не наблюдалось. Однако, в последние годы риски по обеспечению водой стали возрастать и это сильно ощущается, особенно в маловодные годы. При этом низовья в наибольшей степени страдают от острой нехватки воды, и являются своего рода индикатором наших успехов и неудач в совместном управлении и использовании водных ресурсов бассейна.

Учитывая это, важной стратегической задачей для всех стран бассейна должно стать повышение эффективности водопользования. В этом плане показателен положительный пример Узбекистана.

По отношению к 1990 году при сохранении орошаемых площадей в Узбекистане суммарный водозабор с 63 км³ уменьшился и в среднем составляет 52 км³ в год. В среднем, на 1 га в республике сегодня подается воды на 10-20% меньше, чем в других странах региона.

Необходимо заметить, что только практическое сокращение водозабора из рек может высвободить воду для экологических целей Приаралья. Сегодня никто не ставит целью восстановить Большой Арал, это невозможно, главное – сохранить естественный режим реки в ее дельте и продуктивность существующей системы озер и ветландов.

Это обуславливает переход к гидроэкологическому управлению водой и заставляет искать компромиссы между потребностями экономической деятельности и охраны окружающей среды. Это наша общая задача.

Однако, сегодня низкая предсказуемость прогнозов, отсутствие достоверной информации о стоке рек в отдельных створах являются теми дестабилизирующими факторами, которые создают сложную ситуацию в бассейне и приводят к необоснованным потерям, дефицитам и неравномерности водоподачи. Все это негативно отражается на эффективности управления водных ресурсов реки Амударьи.

Мы все знаем, что управление водными ресурсами – сложная, комплексная задача, включающая совместные действия по трансграничному и государственному управлению. Действию должно предшествовать четкое понимание целей и правовое понимание существующих проблем и задач.

Правовое понимание, разъяснение, равно как обязательство проводить консультации выходят на первый план в сотрудничестве стран региона. Здесь важна роль международного водного права, как вектора, показывающего пути справедливых и разумных решений в управлении водными ресурсами.

Ключевым в трансграничном водном сотрудничестве должно стать доверие, без которого невозможно найти общее компромиссное решение и скоординировать действия. Главный фактор создания доверия – выполнение своих обязательств на деле и желание не навредить соседям.

При желании сотрудничать, каждый может найти в международном водном праве положения, поддерживающие это сотрудничество на основе принципа разумности, диктующего необходимость нахождения справедливых совместных решений, основанных на балансе интересов, распространяемых на длительный период времени, таких решений, которые в состоянии противостоять будущим угрозам.

Опыт работы МКВК показывает, что многого можно достичь, если идти по пути консенсуса и взаимопонимания.