

О РОЛИ БВО «АМУДАРЬЯ» В ВОПРОСАХ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В АМУДАРЬИНСКОМ БАССЕЙНЕ

Ю.Худайбергенов

Начальник БВО «Амударья»

Бассейн реки Амударьи охватывает обширную территорию - примерно 1 млн.327 тыс. км², из которых на Центрально Азиатские Государства приходится 1 млн. 18,6 тыс.км².

Бассейн расположен на территории замкнутого, отрезанного от океанов, бессточного региона Аральского моря.

Амударья наиболее крупная по площади водосбора и водоносности река Центральной Азии, образуется слиянием рек Пяндж и Вахш. Общая её длина от истоков реки Пяндж до Аральского моря составляет 2574 км., а от слияния с рекой Вахш – 1415 км.

Река Пяндж почти на всем своем протяжении проходит по границе Таджикистана с Афганистаном.

Притоки р. Амударья принимает только на первых 180 км. На 12 км от слияния рек Пяндж и Вахш слева впадает р.Кундуз (Афганистан), справа на 38 км – р.Кафирниган, на 137 км- р.Сурхандарья, на 180 км – р. Шерабад.

Амударья относится к рекам ледниково- снегового питания, площадь ледников на правобережных водосборах составляет 7,3 тыс. км². Площадь водосбора равна 226,8 тыс. км².

В бассейне р. Амударьи создана сложная ирригационная система, насчитывающая большое количество каналов, насосных станций, коллекторов, ирригационных сбросов.

В среднем площадь орошаемых земель в бассейне составляет – 3,8-4,0 млн. га.

С учетом морфологических и географических особенностей бассейн реки Амударьи делится на три участка - верхнее течение (выше гидропоста Келиф - граница между Туркменистаном и Узбекистаном), среднее течение (между гидропостом Келиф и Тюямуюном), нижнее течение (ниже Тюямуюна).

В верхнем течении реки орошаются земли Таджикистана, Узбекистана (Сурхандарьинская область) и Кыргызстана (небольшой орошаемый массив на юге Республики). Так в верхнем течении реки орошаемые массивы расположены в долинах основных составляющих Амударьи и ее притоков: Пяндж, Вахш, Кафирниган, Сурхандарья и Шерабад.

В среднем течении наиболее крупные массивы современного орошения сосредоточены на каналах большой протяженности. К таким каналам относятся Гарагумдарья, Каршинский магистральный канал с каскадом из 6 насосных станций, Амубухарский канал. В системе каждого канала действуют наливные водохранилища. Оросительные системы от Келифа до Тюямуюна получают воду еще по десятку каналов с бесплотинным водозабором.

В низовьях реки Амударьи по обеим берегам реки построены крупные системы каналов:ЛБК, ПБК, Туркмендарья, Клычниязбай, Дарьялык, Хан-яб, Кызкеткен, Суэнли.

В Амударьинском бассейне имеются два крупных речных водохранилища сезонного регулирования – это Нурекское водохранилище на реке Вахш и Тюямуюнское водохранилище расположенное в низовьях реки Амударья и десяток внутрибассейновых и внутрисистемных водохранилищ.

БВО “Амударья”, являясь исполнительным органом МКВК вот уже в течение 10 лет, работая в совершенно новых политических и экономических условиях, достаточно успешно справляется с возложенными на него задачами в вопросах управления трансграничными водами, содержания переданных на его баланс гидротехнических сооружений, межгосударственных каналов, в рамках определенных их статусом.

Для достижения указанных целей и задач БВО выполняет следующие функции:

- разработка планов водозаборов, режима работы каскада водохранилищ, корректировка и согласование МКВК сезонных лимитов водопотребления для государств бассейна;
- осуществление среднесрочного планирования, совместного развития и охраны водных ресурсов, согласованного с водохозяйственными и энергетическими ведомствами государств бассейна, участие в перспективном планировании;
- подача воды государствам - водопотребителям, в Аральское море с Приаральем в соответствии с решениями МКВК.
- Осуществление оперативно-диспетчерского управления водными ресурсами бассейна р.Амударьи и оперативного контроля за соблюдением лимитов водозаборов;
- представление ежемесячной информации по использованию водных ресурсов членам МКВК.
- создание и реализация Автоматизированной системы управления водными ресурсами бассейна р. Амударьи, выполнение работ по организации водоучета и водоизмерения на головных водозаборах, оборудование их средствами автоматизации и телемеханики;
- выполнение совместно с органами гидрометео служб государств контрольных замеров воды на приграничных створах территориальных управлений для проведения балансового учета речного стока;
- мониторинг экологического состояния водных систем бассейна Амударьи и качества трансграничных водных ресурсов;
- осуществление природоохранных мероприятий в пределах водоохранных зон трансграничных рек и водохранилищ в соответствии с законодательством стран, и по согласованию с местной администрацией, на территории которых находятся управление ими;
- осуществление текущих ремонтов, реконструкции и технической эксплуатации гидроузлов, головных водозаборных сооружений, межгосударственных каналов и других объектов, находящихся на его балансе, для поддержания их в нормальном техническом состоянии;
- выполнение функций заказчика по научно-исследовательским работам, проектированию, строительству новых и реконструкции находящихся на балансе объединения водохозяйственных объектов;
- разработка и осуществление совместно с водохозяйственными органами государств и другими заинтересованными предприятиями и организациями мероприятий по безаварийному пропуску паводков и защите населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от затопления, наводнения и других катастрофических ситуаций, связанных с водой;
- осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных организаций.
- проведение работ по подбору и расстановке кадров в подведомственных организациях по согласованию с соответствующими Министерствами;
- обеспечение соблюдения требования охраны труда и техники безопасности;

- оказание помощи и содействие сторонним организациям, юридическим лицам разработке нормативных документов, рекомендаций правил эксплуатации водохозяйственных объектов и систем, других услуг.

Для осуществления возложенных на БВО задач по управлению трансграничными водными ресурсами на столь огромной территории при БВО "Амударья" созданы четыре управления по эксплуатации водозаборных сооружений, гидроузлов, межгосударственных каналов с центрами в городах Курган-Тюбе (Р. Таджикистан), Туркменабад (Туркменистан), Ургенче (Р. Узбекистан), Тахиаташе (Каракалпакистан).

Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья» по общей договоренности с государствами бассейна обслуживает и управляет не всем бассейном реки Амударья, а управляет лишь стволами следующих рек:

1. Ствол реки Пяндж.
2. Ствол реки Вахш.
3. Ствол реки Кафирниган..
4. Ствол реки Амударьи от начала до Аральского моря.

Объединение также управляет межгосударственными магистральными каналами.

Сначала образования БВО "Амударья" на его баланс во временное пользование тремя государствами бассейна передано 88 гидротехнических сооружений (из них 36 головных речных водозаборов), 169 гидропостов, 386 км межгосударственных каналов, а также большее количество сопутствующих для их эксплуатации коммуникаций (дороги, связь, электроснабжение, технические средства и другое).

Под контролем БВО находятся все насосные станции, расположенные в створе рек Амударья, Пяндж, Вахш, Кафирниган и на межгосударственных каналах, а также часть речных водозаборов не переданных на баланс БВО.

В организационном отношении структура управления в БВО разбита на три уровня с подчинением нижних ступеней верхним следующим образом:

1. На первом уровне находится БВО (аппарат).

Информационно БВО связано Минсельводхозами, Минводхозами, НИЦ МКВК и гидрометами государств Центральной Азии.

2. Второй уровень представлен четырьмя территориальными управлениями гидроузлов. Территориальные Управления напрямую подчинены аппарату БВО.

3. Третий уровень - пункты контроля и управления (ПКУ). К ПКУ относятся гидротехнические сооружения, гидропосты, находящиеся на балансе Управлений.

Положительная роль БВО "Амударья" и её значение для региона, как показывает время очевидна:

1. Принятие решения государств Центральной Азии на переход бассейнового принципа управления водными ресурсами является очень правильным решением. Такое решение нашло одобрение и поддержку у государств региона и мирового сообщества.

2. Одним из важных принятых решений государств Ц.А. для деятельности бассейнового объединения, является Решение Глав государств Центральной Азии об утверждении Положения о Международном Фонде спасения Арала и Соглашения о статусе МФСА и его организаций принятого в г.Ашхабаде 9 апреля 1999 года. Согласно этих документов был укреплен статус БВО "Амударья". С этого момента БВО "Амударья" официально является межгосударственной организацией.

3. В своей эксплуатационной хозяйственной деятельности БВО "Амударья" добились следующих положительных результатов:

- Удалось создать достаточно эффективную действующую организационную структуру объединения, способную своевременно решать основные задачи по оперативному управлению водными ресурсами и их учёта ;

- Укомплектовать квалифицированными кадрами все организации объединения;
- Укрепить и сохранить материально-техническую базу объединения;
- Создать необходимые условия для нормального функционирования своих подразделений;
- Благодаря целенаправленной работе по проведению текущих и капитальных ремонтов головных речных сооружений, межгосударственных каналов с сооружениями удалось сохранить их в достаточно хорошем состоянии. За все годы сосуществования объединения в их работе не было сбоев.
- В объединение большое значение придавалось наведению порядка на территориях сооружений, по их содержанию и самому виду сооружений. В этой связи в целом по объединению проведён большой объём благоустроительных работ на всех сооружениях;
- Все межгосударственные каналы имеют хорошие инспекторские дороги с твёрдым покрытием;
- Практически на всех речных водозаборах и узловых сооружениях межгосударственных каналах имеются оборудованные диспетчерские пункты ;
- Создана достаточно надёжная связь;
- Практически все сооружения электрофицированы;
- В последние годы активно проводится работа по компьютеризации и приобретению современной оргтехники;
- В объединение создана база данных по водозаборам, по гидрологии, по сбросам КДС и другим параметрам;
- В трёх эксплуатационных управлениях регулярно проводится химанализ речной воды.

Несмотря на достигнутые позитивные результаты в работе объединения за прошедшие годы необходимо обратить внимание на ряд вопросов, требующих своего решения:

1. Обновление материальных и технических средств (землеройная техника, транспорт различного вида, крановое хозяйство, средства связи и водоучёта, катера и лодки и др.)

2. Решить проблему резервного энергоснабжения на головных речных водозаборах и крупных сооружениях на межгосударственных каналах.

3. Решить вопрос об обучении и переподготовки кадров в свете современных требований.

В бассейне реки Амударья осуществляется межгосударственное лимитированное вододеление – это самое основное принципиальное положение исходя из которого строится межгосударственное вододеление в Амударьинском бассейне.

В новых экономических и политических условиях лимиты устанавливаются на гидрологический год (в т.ч. на вегетацию и межвегетацию) начиная с 1992 года Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссией (МКВК).

При этом на гидрологический год при нормальной водности государствам региона установлены следующие лимиты(квоты) водозаборов:

А.Верхнее течение

1. Кыргызская Республика - 0,45 км³.
 2. Республика Таджикистан - 9,17 км³.
 3. Сурхандарьинская область - 1,20 км³
- Итого по верхнему течению: - 10,82 км³

Б. Среднее и нижнее течение реки Амударья.

-Приведённый гидропост Керки Выше Гарагумского канала (соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан)

1. Туркменистан - 22,0 км³.

2. Республика Узбекистан - 22,0 км³.

3. Санитарно экологические попуску во время межвегетации в низовьях реки, всего - 0,8 км³

4. Подача речной воды в Араальское море – 3,5 км³

Итого ниже условно приведённого створа

Керки Выше Каракумского канала - 48,3 км³

Всего распределяемые лимиты

по бассейну за гидрологический

год составляют - 59,12 км³

Достигнутые позитивные результаты в вопросах управления и водodelения водными ресурсами на межгосударственном уровне, позволяют в той или иной степени успешно регулировать взаимоотношения между государствами по совместному использованию и управлению водными ресурсами в бассейне посредством БВО - исполнительными органами МКВК.

Однако как показывает практика в сложных водохозяйственных ситуациях (в основном это имеет место при дефиците водных ресурсов, как это имеет место в 2000-2002 годах) требуется более гибкая заранее согласованная система водораспределения располагаемых водных ресурсов.

В этой связи необходимо осуществлять водораспределение между водопотребителями пропорционально оставшемуся объёму воды по лимиту периода и года с нарастающим итогом (для устранения дисбаланса в реализации установленных лимитов водозаборов между государствами).

Исходя из водохозяйственной обстановке принимаются следующие варианты водораспределения:

1. В период нормальной водообеспеченности и наличия запасов воды в водохранилищах, водodelение проводить согласно утвержденных лимитов водозаборов.

2. В периоды маловодия используется положение статьи 4 Алма-атинского соглашения Центрально-азиатских государств от 18.02.92 г. устанавливаются следующие критерии по межгосударственному использованию установленных лимитов водозаборов :

- при водности ниже расчетной, водозаборы государств подлежат пропорциональному сокращению по всему бассейну реки по решению МКВК;

- установлен предел переборов лимитов водозаборов не более 10 % за отдельные периоды;

- при переборе объёма водозаборов государством за определенный период более 10 % от установленного объёма лимитов, по инициативе БВО “Амударья” в экстренном порядке проводится совещание с участием представителей Минсельводхозов государств для обсуждения водохозяйственной ситуации;

- основанием введения Бассейновым водохозяйственным объединением “Амударья” процентного водodelения водных ресурсов между водопотребителями является создавшийся дефицит водных ресурсов в бассейне реки в определенный период времени.

При этом необходимо исходить из следующих принципов процентного водodelения водных ресурсов между государствами бассейна реки Амударья:

-основанием установления доли водозабора процентного водodelения являются утвержденные МКВК лимиты водозаборов на весь период в разрезе основных водопотребителей;

- при расчетах долей водозаборов учитывается утвержденная квота подачи воды в дельту реки и Аральское море как, самостоятельного водопотребителя;

-процент водodelения между водопотребителями (с учетом Арала) устанавливается ежедекадно нарастающим итогом по остатку от установленных лимитов;

-БВО “Амударья” разрешается по согласованию с Минсельводхозами государств проводить корректировку установленных лимитов в пределах 10 %.

Также ежегодно на заседании МКВК утверждается квота (лимит, план) подачи речной воды в Приаралье и Аральское море на гидрологический год при нормальной водности – 3,5 км³ в том числе на вегетационный период – 2,0 км³, на межвегетационный период – 1,5 км³.

Кроме, того утверждается подача коллекторно-дренажных вод в Приаралье и Арал на гидрологический год в объеме – 1,5 км³ в том числе на вегетационный период – 1,0 км³, на межвегетационный период – 0,5 км³. Итак, в целом на поддержание экосистем Приаралье государства бассейна официально предусматривают обеспечить минимальную подачу вод в Приаралье и Арал в объеме не менее – 5,0 км³ за гидрологический год. Кроме этого в период межвегетации предусматриваются в низовьях реки Амударья (ТМГУ - Аральское море) трём водопотребителям низовий 0,8 км³ ирригационно - санитарно-экологических попусков, которые используются для питьевых нужд и поддержания озёр Республики Каракалпакстан. Р. Каракалпакстан установлено на сезон – 500,0 млн. м³ воды, Дашогузской и Хорезмской областям по 150,0 млн.м³ каждой.

В целом до настоящего времени государства бассейна не разработана единая методика расчета по определению размеров санитарных и экологических попусков по Амударье.

НИЦ МКВК совместно с государствами Центральной Азии прорабатывается «Соглашение об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе».

Одним из важных принципов управления и регулирования водных ресурсов реки Амударья на уровне БВО является взаиморасчет передачи и приема стока на граничных постах, внедрение внутрисистемного и руслового водного баланса в управлениях гидроузлов. Граничными постами являются - г/п Келиф, г/п Дарганата, г/п Тюямуюн, г/п Кипчак, г/п Саманбай. В настоящее время регулярные балансовые расчёты в объединении проводятся на участке реки заключённым между г/п Келиф и г/п Саманбай с четырьмя расчётными балансовыми участками. (Келиф –Дарганата, Дарганата- г/п Тюямуюн, г/п Тюямуюн- г/п Кипчак, г/п Кипчак – г/п Саманбай).

Также на выше указанных участках ежедекадно проводится отбор проб воды для проведения химанализа. В трёх эксплуатационных управлениях, кроме Верхнедарьинского Управления, имеются свои химлаборатории. Качество воды ухудшается сверху в низ по течению реки- это можно проследить по плотному остатку (0,8 г/л-1,2 г/л- 1,5 г/л) бывают периоды, когда величина плотного остатка перед Тахиаташским г/у находится выше 2,0 г/л.

Однако в условиях жесточайшего маловодия наблюдаемого в последние три года выявились ряд проблем на которые стоит обратить особенное внимание:

1. Неравномерность использования водных ресурсов по всей длине реки, когда выше расположенные водопотребители забирают больше воды, чем ниже расположенные.
2. Рост непроизводительных потерь на всех участках реки.

3. Нарушение водной дисциплины водопотребителями особенно это относится к водозаборам насосными станциями.
4. Необходимость замены устаревших средств связи
5. Недостаточность финансирования БВО "Амударья" государствами бассейна.

Надо отметить, что в рамках регионального взаимодействия по межгосударственному и межотраслевому использованию водных ресурсов трансграничных рек бассейна Аральского моря в настоящее время складывается достаточно сложная ситуация, которая настоятельно требует принятия определённых решений по усилению совместного сотрудничества, в первую очередь дополнительными организационными и юридическими мерами.

Проблему регионального сотрудничества по совместному использованию, управлению водных ресурсов бассейна необходимо решать постепенно. В начале необходимо максимально эффективно использовать заложенные возможности существующей системы "Управления" речными бассейнами. Для того, чтобы добиться более лучших результатов в управлении водными ресурсами в существующих рамках необходимо выполнить следующие условия:

1. Совместными усилиями государств бассейна добиться соблюдения водной дисциплины на всех уровнях управления водными ресурсами;
2. Объективно планировать (устанавливать) лимиты водозаборов в разрезе Республик, областей, государств.
3. Соблюдать согласованные режимы по водозаборам.
4. Ввести единую систему штрафных санкций за нарушения водной дисциплины.
5. Постоянно принимать меры по улучшению ведения учета водных ресурсов имеющимися средствами учета в распоряжении эксплуатационных организаций.
6. Создать Автоматизированные системы Управлений Бассейнов рек.
7. Внедрить совершенные системы и методы водоучета во всех звеньях в/х систем.

8. Решить проблему водоучета в регионе.

Для того чтобы расширить существующие рамки по управлению водными ресурсами в бассейне, привести их к международным требованиям и стандартам необходимо на наш взгляд выполнить следующее:

- Во - первых до передать на баланс БВО влияющие на водохозяйственную ситуацию в бассейне все крупные водозаборные сооружения.

- Во - вторых во избежание конфликтных ситуаций в бассейне, снятия ненужной напряженности между государствами, исключения всяческих форм недоверия, передать на баланс (или в ведение объединения) стволы основных притоков и самой реки Амударьи с соответствующими полосами отчуждений.

- В третьих позитивное решение первого и второго предложения наконец смогут решить вопрос статуса реки и значительным образом поднять роль Бассейнового водохозяйственного речного объединения, что в свою очередь позволит упростить "Управление" водными ресурсами в целом по бассейну. Исключить лишние связи. Добиться такого результата можно только при условии, что государства региона добровольно, сознательно доверяют "Управлению" реками Бассейновым объединениям.

- В четвёртых, всемерно укреплять позиции МКВК, как единственного межгосударственного органа управления водными ресурсами бассейна;

- И в пятых усилить правовой и финансовый статус органов МКВК (БВО, НИЦ МКВК, Секретариата), как в части возможности беспрепятственно осуществлять свою деятельность на территории всех стран (таможенные, визовые, пограничные и др. ограничения), так и в части финансового обеспечения управления, поддержания техниче-

ского состояния водорегулирующих объектов, находящихся в эксплуатации у межгосударственных органов.

Несмотря на имеющиеся трудности по управлению водными ресурсами, содержанию инфраструктуры БВО, в последние годы наметился определённый прорыв по её улучшению, ряд государств-доноров и международных организаций проявили заинтересованность оказать действенную помощь объединению по созданию автоматизации, телемеханизации и улучшению водоучёта на его водохозяйственных объектах.