

Э. Авдеева,
директор Общественного Экологического
Ресурсного центра «Контакт»
(г. Ташкент, Узбекистан)

КАК ПРЕДОТВРАТИТЬ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД?

Загрязнение вод сегодня вызывает все большую тревогу. Оно проявляется в изменении физических и органолептических свойств воды, увеличении в ней содержания сульфатов, хлоридов, нитратов, токсичных тяжелых металлов, сокращении растворенного в воде кислорода, появлении болезнетворных бактерий и других загрязнителей.

Загрязнение поверхностных водоисточников республики стоками приводит к биогенным мутациям. Избыток биогенных элементов вызывает цветение воды и изменение ее химического состава.

Все это обуславливает возникновение риска инфекционных заболеваний, в том числе кишечных инфекций и гепатита.

Результаты мониторинга состояния поверхностных вод республики свидетельствуют: одними из основных их загрязнителей на сегодняшний день являются городские очистные сооружения. С недостаточно очищенными и неочищенными сточными водами они сбрасывают в водоисточники нефтепродукты, фенолы, тяжелые металлы, соединения фосфора, аммонийный и нитритный азот, красители, синтетические поверхностно активные вещества (СПАВ) и другие высокотоксичные элементы.

Основные причины создавшейся ситуации:

- неудовлетворительное техническое состояние и перегруз очистных сооружений из-за отсутствия в течение длительного времени средств на их реконструкцию и расширение;
- отсутствие должного контроля работы очистных сооружений ввиду плохой подготовки специалистов и устаревшей аналитической базы на основной части городских очистных сооружений республики;
- отсутствие нормативных и методических документов, регламентирующих прием на очистные сооружения сточных вод промышленных предприятий;
- отсутствие экономических механизмов взаимодействия предприятий системы водопроводно-канализационного хозяйства с Госкомприроды и промышленными объектами, сбрасывающими стоки на городские очистные сооружения;
- непрекращающаяся реорганизация государственных органов, которые уполномочены осуществлять контроль над системой водного хозяйства, отрицательно сказывающаяся на водоохранной деятельности.

Следует отметить, что, в соответствии с постановлением Президента «Об Инвестиционной программе Республики Узбекистан на 2009 год» (№ ПП-969 от 2 октября 2008 г.), очистные сооружения республики, требующие реконструкции и расширения, включены в «Адресную программу инвестиционных проектов на 2009 год, реализуемых с привлечением прямых иностранных инвестиций и кредитов».

Выделенные средства будут направлены на разработку технико-экономических обоснований реконструкции и расширения очистных сооружений, оснащение их новым высокоэффективным оборудованием, создание современных баз аналитического контроля.

Однако для того, чтобы решить проблему предотвращения загрязнения поверхностных вод, недостаточны лишь мероприятия по реконструкции и расширению городских очистных сооружений. Необходимо также обеспечить снижение рисков, связанных с тем, что промышленные предприятия сбрасывают сточные воды, состав и концентрация загрязнений в которых отрицательно влияют на работу очистных сооружений.

Последнее должно быть закреплено законодательно, а также посредством разработки и введения руководящих и нормативных документов, регламентирующих сброс промышленных сточных вод на городские очистные сооружения.

Существующее правовое поле

Государственная политика Республики Узбекистан в области контроля сброса промышленных сточных вод в поверхностные водоисточники и системы канализации регулируется законами: «Об охране природы»; «Об экологической экспертизе»; «О воде и водопользовании».

Одна из наиболее эффективных мер охраны поверхностных вод от загрязнения – установление предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ со сточными водами, определяемых в соответствии с утвержденными Госкомприроды нормативными документами.

Однако в республике на сегодняшний день нет единого нормативного документа, регламентирующего сброс загрязняющих веществ на городские очистные сооружения. При таком положении существует большой разницей в подходе к определению нормативов сброса и к вопросу оплаты нормативных и сверхнормативных сбросов сточных вод предприятий на городские очистные сооружения.

Одной из причин отсутствия таких руководящих документов стало упразднение в 2000 г. на основании Указа Президента «О дальнейшем реформировании системы управления коммунальным обслуживанием» (УП-2791 от 19 декабря 2000 г.) Министерства коммунального обслуживания Республики Узбекистан, с образованием на его базе Узбекского агентства «Узкоммунхизмат». При этом территориальные подразделения «Сувакова» и Ташкентский трест «Сувсоз», в ведении которых находились и находятся городские очистные сооружения, были переданы в непосредственное ведение хокимиятов областей и г. Ташкента.

Согласно данному Указу, одной из основных функций хокимиятов определено формирование, по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан, тарифной политики в отношении коммунальных услуг на подведомственной территории.

При этом на Агентство «Узкоммунхизмат» возложено участие в разработке и реализации государственной политики по углублению экономических реформ в сфере коммунального обслуживания, формированию отвечающей современным требованиям законодательной и нормативно-правовой базы, содействию в создании конкурентной среды в области оказания коммунальных услуг хозяйствующим субъектам и населению.

Основные организации, на которые возложены отведение и очистка сточных вод промышленных предприятий, – это предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, в том числе территориальные подразделения «Сувакова» и трест «Сувсоз» в г. Ташкенте. Эти предприятия выполняют основную, «барьерную» роль в деле охраны водных объектов. В их задачи входит очистка коммунальных бытовых, а также производственных сточных вод, качество которых должно соответствовать установленным нормативам.

Действующее законодательство Узбекистана признает фактическим главным загрязнителем «на конце трубы» именно предприятия водопроводно-коммунального хозяйства. В связи с этим названные организации несут перед природоохранными органами всю полноту ответственности – административную, экономическую, а иногда и уголовную – за очистку и сброс очищенных сточных вод в водные объекты, т.е. в конечном счете – за сброс сточных вод потребителями – абонентами систем коммунальной канализации.

На пути к решению проблемы

В настоящее время идет интенсивный процесс реформирования природоохранного законодательства.

Однако как действующее законодательство, так и разрабатываемые законопроекты не учитывают специфику водопроводно-коммунального хозяйства, поскольку не производится оценка социально-экономических последствий непосредственного применения водного законодательства к организациям этой отрасли.

В настоящий момент не существует единого документа, нормирующего сброс промышленными предприятиями на городские очистные сооружения загрязненных сточных вод, а также документа, дифференцирующего плату за сброс загрязняющих веществ в соответствии с их токсичностью. В связи с этим предприятия водопроводно-канализационного хозяйства в настоящий момент получают от предприятий плату фактически не за очистку, а за транспортировку сточных вод.

Однако ситуация такова, что даже при внесении предприятиями коммунально-водопроводного хозяйства платы за очистку сточных вод она не покрывает установленных сумм платежей за загрязнение водной среды.

Это связано с жесткостью нормативной базы по нормированию качества сточных вод, невозможностью взимания платы за загрязнение водной среды с населения, объектов социально-культурной сферы и объектов, относящихся к городским селитебным территориям. Организации водопроводно-канализационного хозяйства вынуждены осуществлять основные платежи за загрязнение водной среды из прибыли – основного источника средств на реконструкцию и развитие систем коммунальной канализации.

Для выхода из создавшейся ситуации необходимы:

- нормативно-правовое закрепление природоохранного статуса организаций водопроводно-канализационного хозяйства;
- разработка единых Правил приема сточных вод предприятий в коммунальные и ведомственные системы канализации населенных пунктов республики и Инструкции об установлении и взимании платы за сброс промышленных и других сточных вод в системы канализации;
- разработка экономического механизма взаимодействия органов Госкомприроды с предприятиями водопроводно-канализационного хозяйства с учетом соотношений объемов сточных вод, сбрасываемых населением, объектами культурно-бытового назначения и промышленными предприятиями.

В апреле нынешнего года при финансовой и консультативной поддержке ОБСЕ в республике стартовал проект по разработке нормативно-правовой базы, регулирующей взаимоотношения Госкомприроды, предприятий системы «Сувакова» и промышленных объектов.

Разработка данных документов будет осуществляться специалистами Госкомприроды и его научного подразделения ТашНИИ «ВодГео», основным профилем деятельности которого является разработка технологий очистки сточных вод, предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод неочищенными сточными водами, а также разработка нормативных документов в сфере использования природных и сточных вод в различных отраслях народного хозяйства.

В качестве партнеров к выполнению проекта привлечены специалисты из Агентства «Узкоммунхизмат» в области экономических реформ в сфере коммунального обслуживания и формирования отвечающей современным требованиям законодательной и нормативно-правовой базы, а также республиканский учебно-методический нормативно-инжиниринговый центр «Узкоммунукувташкilotчи», ответственный за распространение информации и подготовку кадров в системе водопроводно-канализационного хозяйства республики.

К разработке проекта привлечены эксперты стран ЕС в области нормативно-правового регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Деятельность, предусмотренная рамками данного проекта, будет способствовать решению проблемы обеспечения экологической безопасности в поверхностных водотоках республики и снижению экологического риска при сбросе в них сточных вод с городских сооружений.