

**Международно-правовые основы
регионального сотрудничества в сфере
управления и использования трансграничных
водных ресурсов**
С. Виноградов

UNESCO
Centre for
**Water Law
Policy
and Science**



Основные положения

- Комментарии национальных и региональных экспертов
- Современное состояние международно-правовой базы водного сотрудничества
- Анализ ключевых региональных соглашений по вопросам водных ресурсов
- Общая оценка международно-правовых основ регионального сотрудничества
- Предварительные выводы



Современное состояние

- Устоявшаяся, хотя и далеко не совершенная, правовая база межгосударственного водного сотрудничества
- Юридически - «Слоеный пирог»: как обязательные соглашения, так и полуформальные договоренности и документы рекомендательного характера (т.н. «мягкое право»)
- Географически – двухуровневая структура: региональные соглашения более общего характера + двусторонние соглашения



Региональные инструменты

- **Фундамент системы правового регулирования**
 - *Соглашение о водных ресурсах межгосударственных источников 1992 г.*
 - *Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Арала 1993 г.*
 - *Рамочная конвенция об ООС в Центральной Азии 2006 г. (пока не действует)*
- **Квази-региональные соглашения**
 - *Соглашение о водно-энергетических ресурсах Сырдарьи 1998 г. (4 страны)*
 - *Соглашение о сотрудничестве в области ООС 1998 г. (3 страны)*
 - *Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, и газопроводов ЦА региона 1996 г. (3 страны)*
- **Институциональные акты**
 - *Соглашение о статусе МФСА и его организаций 1999 г.*
 - *Положение об МФСА, Положение об ИК МФСА, Положение об МКВК, Положение о МКУР, Положения о секретариатах МКВК и МКУР, и т.д.*
- **Рекомендательные акты - декларации и заявления глав государств ЦА**
- **Решения Глав государств ЦА - обязательны для исполнения, но не имеют нормативного характера**

Оценка правовых основ регионального сотрудничества

- Несовершенная правовая база - как отдельных соглашений, так и системы в целом
 - юридические инструменты либо носят формально-декларативный характер, либо устарели, либо не выполняются (полностью или частично) и не содержат каких-либо действенных механизмов по обеспечению их соблюдения
- Основные проблемы:
 - Фрагментарность юридической базы региональных институтов
 - Отсутствие бассейнового уровня правового регулирования
- Оптимальный вариант системы правового регулирования:
 - региональный уровень - все государства бассейна Арала: основные принципы сотрудничества, общие обязательства и общие институциональные механизмы;
 - бассейновый уровень – гос-ва бассейна многонационального трансграничного водотока – специальные правила, процедуры и организационные механизмы;
 - двусторонний уровень (если необходимо) - конкретные механизмы сотрудничества на отдельных водотоках, представляющих интерес для двух государств.

ПБАМ-2: Проекты соглашений

- **Бассейнового уровня:**
 - Об основных принципах совместного управления, улучшении рамочного Соглашения 1998 г., использовании и охраны водных ресурсов бассейна реки Сырдарьи (1.1)
 - О нормах экологического стока реки Сырдарьи (1.1)
 - Правила управления водными ресурсами бассейна Сырдарьи (1.1.)
 - Об основных принципах совместного управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Амударьи (1.2.)
 - О нормах экологического стока реки Амударьи (1.2.)
 - Правила управления водными ресурсами бассейна Амударьи (1.2.)
- **Соглашение по совершенствованию организационной структуры подразделений МКВК (1.3.)!!!**
- **Соглашение об управлении качеством воды для создания экологической устойчивости трансграничных водных объектов (1.3.)**
- **Соглашение об арбитраже в вопросах совместного управления, использования и охраны водных ресурсов в бассейне Аральского моря**

Предварительные выводы

- Сложившаяся международно-правовая база: несовершенная, фрагментарная, архаичная
- Варианты улучшения:
 - принятие нового всестороннего рамочного регионального договора вместо Соглашения 1992 г. (либо замена его Конвенцией 2006 г. и дополнительными протоколами к ней по конкретным вопросам использования трансграничных вод)
 - модификация (путем внесения поправок в существующие и доработки и принятия подготовленных проектов новых соглашений)
 - принятие единого «институционального» соглашения, которое определило бы статус, структуру, порядок взаимодействия и функционирования органов регионального сотрудничества – **НАИБОЛЕЕ ОПТИМАЛЬНЫЙ И РЕАЛЬНО ДОСТИЖИМЫЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**