

**Национальный доклад
«Проблемы и перспективы развития
нормативной базы
качества вод в
Республике Узбекистан»**

**Апрель 2005г.
г. Алматы**

**Мирзаев С.С.
Госкомприроды
Республики Узбекистан**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД

- Специально уполномоченными государственными органами управления в области регулирования использования вод являются Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Узбекистан (поверхностные воды), Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды) и Государственный комитет Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (термальные и минеральные воды) в пределах их компетенций.
- Государственный контроль за использованием и охраной вод осуществляют местные органы власти и управления, Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору, Министерство здравоохранения Республики Узбекистан. Ведомственный контроль за использованием вод осуществляют органы Министерства мелиорации и водного хозяйства, Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Общая схема управления качеством воды

На основе предложений от организаций, занимающихся мониторингом окружающей среды, по улучшению деятельности в этой области приняты два правительственных решения:

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №111 от 03.04.2002г. «Об утверждении Положения о Государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан», которое определяет цели и задачи мониторинга, функции каждого министерства и ведомства в системе охраны природной среды, основные принципы организации работ в системе государственного мониторинга. Координация всей природоохранной деятельности по Узбекистану возложена на Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы.
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №16 от 13.01.2003г. «Об утверждении Программы мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан».

	ПОКАЗАТЕЛИ	ПДК для водотоков, мг/л	
		культурно-бытового	ПДК
		водопользования	рыбохозяйственного
		30	30
Предельно-допустимые концентрации загрязняющих веществ в воде поверхностных водных объектов.(СанПиН- 2000)	Взвешенные вещества	6.5-8.5	6.5-8.5
	рН	1000	1000
	Сухой остаток жесткость	500	100
	Сульфаты	350	300
	Хлориды	4.0	4 - 6
	Растворенный кислород	3 - 6	3.0
	БПК 20 ХПК	0.1	0.03
	Свинец	2.0	0.05
	Аммиак	1.0	0.01
	Цинк	1.0	0.001
	Медь	0.3	0.05
	Нефть, нефтепродукты	0.001	0.001
	Фенол Фосфаты	0.1	0.001
	Хром (Cr6-)	0.5	0.001
	Хром (Cr3-)	0.5	0.1
	СПАВ	1.5	0.05
	Фтор	0.1	0.05
	Цианиды	1.0	
	Капролактамы	0.5	
	Железо(Fe+3)	0.001	0.1
	Метанол	1.0	1.0
	Фурфурол		1.2
	Хлорид аммония (NH4+)		1.0
	Сульфат аммония (NH-)		0.008
	Нитрат аммония (NH4-)		0.05 (0.39)
	Аммоний солевой		9.1
	Азот нитратный NO3-)нитраты		0.02
	Азот нитритный (NO2-) нитрит		
	Никель	0.1	0.01
	Кобальт	1.0	0.01
	Мышьяк	0.05	0.05
	Сурьма (Sb3+)	0.05	
	Стронций(Sr2+)	2.0	
	Селен		0.001
	Кадмий	0.01	0.005
	Ацетон		0.05
	Висмут (Bi3+)	0.5	
	Висмут (Bi5+)	0.1	
	Ванадий	0.1	0.001
	Толуол	0.5	0.5
	Роданиды		0.1

Н О Р М А Т И В Ы

качества воды для водных объектов по категориям водопользования. (ПДК)

Наименование норматива	Ингредиенты	ГОСТ	ПДКхоз	ПДКрыб	ПДКяпп	ПДКяпс	ПДКвоз
1.СанПиН 2000 "Питьевая вода"	Минерализация	1000	1000	1000			
	Хлориды	350	350	300			
	Сульфаты	500	500	100			
	Кальций	190		200			
	Магний	40		200			
2.ПДК хозпитьевого,культурно-бытового водопользов. -ПДКхоз	Натрий		120	200			
	Железо	0,3	0,5	10	0,3		
3.ПДК рыбохозяйственного водопользования -ПДКрыб	Марганец		10	0,1			
	Медь	0,1	1,0	0,001	3,0		
4.ПДК защиты здоровья людей,Япония (питьевая) -ПДКяпп	Цинк	5,0	1,0	0,01	5,0		
5.ПДК сточных вод,Япония (относительно защиты здоровья людей) - ПДКяпс	РН	6,5-8,5	6,5-8,5	6,5-8,5	6,5-8,5	6-8	6,5-8,5
	Мышьяк	0,05	0,05	0,01	0,1		
	Азот	120					
6.ПДК Всемирной организации здравоохранения -ПДКвоз (питьевая вода)	Фосфор	16					
	Нитраты	45	9,1				
	Свинец	0,03	0,1	0,03	0,01	0,1	
	Селен	0,001	0,01	0,1			
	Кадмий	0,003	2	0 0,01	0,1		
	Цианиды	0,01	2	0,05	отс	1,0	отс
	Хром+6	0 0,1	0,001	0,05	0,5		
	Ртуть	0,0005	0,005				

Анализ существующей ситуации по нормативам качества воды

Анализ нормативов по сравнению с международными показывает, что по отдельным показателям международные нормативы жестче наших.

Например:

мышьяк-в 5 раз меньше, свинец- в 3 раза, цианиды в -10 раз, хром - в 2 раза.

Вместе с тем по меди и селену наши нормы значительно меньше: медь- в 3 раза, селен - в 10 раз.

Существующая система **мониторинга за состоянием водных** **ресурсов.**

- На сегодняшний день в Республике Узбекистан мониторинг состояния водных ресурсов осуществляется ведомственными службами Главгидромета, Минсельводхоза, Госкомгеологии, Минздрава (СЭС) и Госкомприроды (ГосСИАК).
- По состоянию на 1.01.2003 г. в системе Главгидромета мониторинг за состоянием водных ресурсов ведется 19-ю гидрологическими подразделениями по измерению расходов на 104 постах, за качественным состоянием поверхностных вод на 105 пунктах, 125 створах. Загрязнение контролируется по 65 ингредиентам.
- Государственный мониторинг подземных вод осуществляют по 10 гидрогеологическим станциям, базирующимся во всех областях и в Республике Каракалпакистан.
- Наблюдения за количественными и качественными показателями проводятся по семи наблюдательным пунктам, состоящих из 3138 скважин.
- Созданная в Госкомприроде аналитическая база в настоящее время позволяет контролировать источники загрязнения водных ресурсов по 40 ингредиентам.

Контроль состояния поверхностных и подземных вод

- В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» водопользователь обязан рационально использовать водные объекты и не допускать ухудшения качества водных ресурсов.
- Общими правилами охраны вод от загрязнения при бурении и добыче нефти и газа на месторождениях предусматривается создание пунктов контроля качества поверхностных вод (наблюдательные пункты).
- Гидрохимические наблюдения выполняются на наблюдательной сети. Наблюдательные пункты устанавливаются:
 - - на водотоках реки и коллектора (на входе и на выходе из участка объекта);
 - - на водотоках с учетом расположения вероятных источников загрязнения (выше и ниже влияния источников);
 - - по контуру озер и водоемов.

СХЕМА
передачи информации по качеству водотоков в рамках Государственного
мониторинга природной среды (ГМОПС)

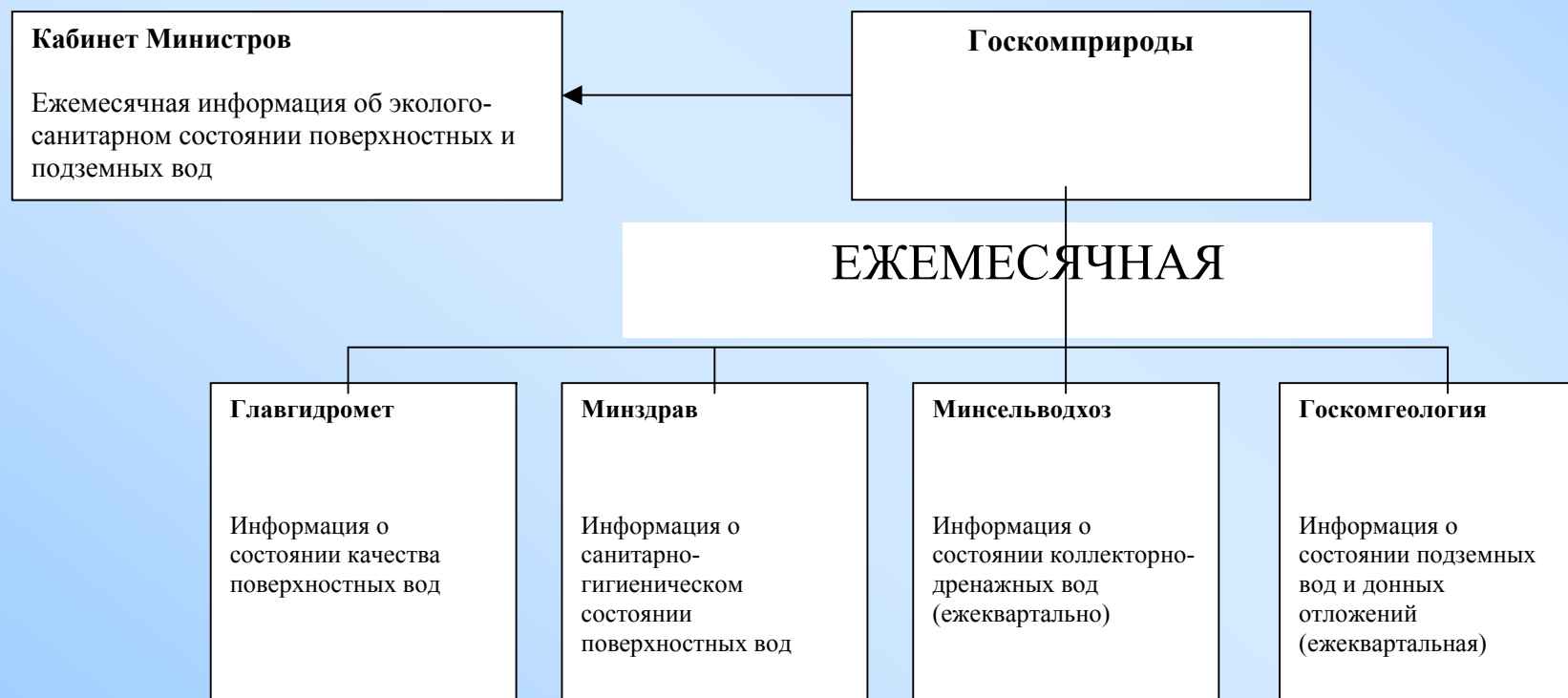


СХЕМА
передачи информации Государственного мониторинга окружающей природной среды (ГМОПС)



Порядок выдачи разрешения на сброс загрязненных вод

- Пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод может производиться в соответствии с законодательством и с разрешения органов по охране природы и водного хозяйства после согласования с органами государственного санитарного надзора, государственного горного надзора, по геологии и минеральным ресурсам.

Разрешение выдается на основании документов, обосновывающих необходимость и возможность пользования водными объектами для сброса сточных вод.

- Сброс сточных вод в водные объекты допускается только в случаях, если он не приведет к увеличению содержания в них загрязняющих веществ выше установленных норм и при условии очистки водопользователем сточных вод до пределов, установленных органами по охране природы и санитарного надзора. Если указанные требования нарушаются, сброс должен быть ограничен, приостановлен или запрещен органами по охране природы и санитарного надзора вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, организаций, учреждений. В случаях, угрожающих здоровью населения, сброс сточных вод должен быть приостановлен вплоть до прекращения эксплуатации производственных и других объектов.

Нормирование сбросов загрязняющих веществ в водотоки

- Нормирование сбросов загрязняющих веществ в природную среду производится путем установления величин предельно-допустимых сбросов данных веществ со сточными водами в водные объекты и на рельеф местности.
- Предельно - допустимый сброс загрязняющего вещества (ПДС) - это его масса в сточных водах максимально допустимая к отведению в водные объекты и на рельеф местности в единицу времени с целью обеспечения норм качества воды.
- Величина ПДС определяется как произведение среднесуточного часового расхода сточных вод q ($\text{м}^3/\text{ч}$) на допустимую к сбросу концентрацию загрязняющего вещества C ($\text{г}/\text{м}^3$).

$$\text{ПДС} = q \times C \text{ (г/час), (1)}$$

При расчете норм ПДС для загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами, подвергаемых очистке используются следующие технически достижимые показатели:

- ТДП₁- показатели сточных вод, достижимые при оптимальной эксплуатации действующих на объекте очистных сооружений;
- ТДП₂- показатели сточных вод, достижимые при применении типовой технологии, обеспечивающей наилучшее качество очищенной воды с учетом технических и экономических возможностей в каждый установленный Госкомприроды период времени (механическая очистка, биологическая обработка в аэротенках);
- ТДП₃- показатели сточных вод, достижимые при применении наиболее эффективной технологии и максимально приближенные к нормативам ПДК(механическая очистка, биологическая обработка в аэротенках, доочистка в биореакторах различной конструкции);

**Технически достижимые
показатели очистки сточных вод коммунальных объектов**

O'zRH 84.3.6:2001

Показатели	Исходная концентрация загрязнений, мг/л	Очищенные сточные воды, мг/л		
		ТДП ₁	ТДП ₃ ¹	ТДП ₃ "
Взвешенные вещества	145-150	15-25	8-10	2-5
БПКполн	80-130	12-15	6-9	4-6
ХПК	190-250	40-50	25-30	20-30
Азот аммонийный	10-22	2,0-3,0	0,5-0,7	0,3-0,5
Азот нитритов	следы	0,2	0,1	отс - 0,02
Азот нитратов	0,5-2	9-10	9-10	9-10
Нефтепродукты	5	1,0	0,04-0,06	0,05-0,15
Фосфаты (Р)	5	3	1,5	1,5-2,0
СПАВ	10	2	0,1	0,1-0,3

Стимулы снижения загрязнения вод(плата за воду, штрафы, убеждения)

Государственный контроль за охраной и рациональным использованием водных ресурсов ведется органами Госкомприроды, так в 2004 году:

- проведена проверка соблюдения установленных требований законодательных актов в 3278 объектах республики. В ходе проверок были установлены 517 случаев превышения установленных нормативов;
- приостановлена эксплуатация 25 объектов;
- за счет приостановки деятельности отдельных объектов сокращен сброс сточных вод на 82,6 тыс.м³;

За допущенные правонарушения в области охраны водных ресурсов были привлечены к административной ответственности 2307 лиц, которым наложены штрафные санкции на общую сумму 15,9 млн. сум. Предъявлено 70 исковых заявлений в судебные органы на общую сумму 13 млн. сум.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

г. Ташкент, 1 мая 2003 года №199

О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан

В целях дальнейшего обеспечения перехода к экономическим методам управления природоохранной деятельностью, а также поэтапного введения экономического механизма в природопользовании, предусмотренного законами Республики Узбекистан "Об охране природы", "О воде и водопользовании", "Об охране атмосферного воздуха", "Об отходах". Кабинет Министров **постановляет:**

1. Принять предложение Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, согласованное с Министерством финансов и Министерством экономики Республики Узбекистан, о введении с 1 мая 2003 года компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан.
2. Утвердить: размеры компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан согласно приложениям №1, №2, №3, №4;

Положение о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан согласно приложению №5.

3. Установить, что компенсационные выплаты за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан взимаются органами государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы и поступают в фонды охраны природы для использования в соответствии с Положением о фондах охраны природы, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 мая 1993 г. №246 (СП Республики Узбекистан, 1993 г., №5, ст. 20).
4. Государственному комитету по охране природы по согласованию с Министерством экономики и Министерством финансов Республики Узбекистан вносить по мере необходимости в Кабинет Министров предложения по индексации размеров компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов.
5. Государственному комитету Республики Узбекистан по охране природы: обеспечить комплекс мер по дальнейшему совершенствованию системы платежей за специальное природопользование; совместно с Министерством юстиции Республики Узбекистан, другими министерствами и ведомствами в двадцатидневный срок внести предложения в Кабинет Министров об изменениях и дополнениях в действующее законодательство, вытекающих из настоящего постановления.
6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на

Премьер-министр Республики Узбекистан

**Приложение №3
к постановлению
Кабинета Министров
от 1 мая 2003 года
№199
Размеры
компенсационных
выплат за сброс
загрязняющих
веществ в водные
объекты и на рельеф
местности на
территории
Республики
Узбекистан**

	Наименование загрязняющих веществ	Размеры компенсационных выплат за сброс 1 тонны загрязняющих веществ в водные
1	Азот аммонийный	78.85
2	Азот нитритный	2321.19
3	Азот нитратный	4.63
4	Аммиак (по азоту)	788.52
5	Акриловая кислота	92.88
6	Анилин	348741.90
7	Алюминий	515.70
8	Ацетон	464.0
9	Антмо {ялохимикат}	3488.4
10	Ацетонитрил	32.508
11	5 ПК полная	13.842
12	Бензол	69.768
13	Бериллий	148500.01
14	Бутанол	1162.80
15	Бутифос	116280.01
16	Взвешенные вещества	1.140
17	Ванадий	348.84
18	Вольфрам	16368.75
19	Висмут трехвалентный	69.768
20	Висмут пятивалентный	348.840
21	Диэтиловый эфир	348.840
22	Диметил формамил	348.842
23	ДЛТ техническая	348.840
24	Железо (от фона)	57.096
25	Жиры	5724.0
26	Кальций	0.156
27	Капролактан	34.884
28	Карбамил	0.576
29	Калмий	1817.184
30	Ксилон	464.40
31	Калий	0.426
32	Карбофос	348.840
33	Кобальт	1309.5
34	Кремний	11.88
35	Краситель черный	56.70
36	Молибден (ион)	32737.50
37	Метанол	232.20
38	Минерализация	0.108
39	Мышьяк	603.720
40	Медь (от фона)	18189.0

Перспективы развития нормативной базы

Существующая информация по качеству подземных и поверхностных вод, так же, как и по сточным водам промышленных предприятий и прочим потенциальным точечным источникам загрязнения, в государствах Центральной Азии ограничена и не надежна из-за нехватки достаточно качественного оборудования, нерегулярного сбора данных, отсутствия единого подхода к методам отбора, анализа и обработки информации.

Технические мероприятия :

- Анализ данных от всех республик для определения региональной ситуации, а также в случаях трансграничного загрязнения;
- Выработка унифицированной методологии по мониторингу качества поверхностных и подземных вод и источников их загрязнения;
- Подготовка рекомендаций по модернизации стандартов и методологии в соответствии с международными стандартами;
- Регулярный внешний контроль деятельности станций и лабораторий мониторинга в целях обеспечения достоверности информации;
- Приведение методологии и оборудование к общему международному стандарту на двух - трех станциях и лабораториях в каждой республике.

Организационные мероприятия :

- Определение задач оценки качества воды в бассейне на региональном и национальном уровнях;
- Проведение полного анализа по увязке экологических и экономических требований;
- Формулировка межгосударственных соглашений по оценке и управлению качеством воды и достижение согласия между республиками;
- Выработка рекомендаций для принятия необходимых экономических мер и механизмов для стимулирования улучшения практики водопользования.

Спасибо за внимание!