

## К ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА

*Кипиакбаев Н.К.*

*Казахский филиал НИЦ МКВК*

Начало искусственного орошения земель на территории нынешнего Казахстана, как и во всей Средней Азии относится к глубокой древности. Много каналов, построенных сотни и тысячи лет тому назад сохранились по сей день. Каналы из р.Сырдарии в районе города Отрар, Зах, Ханым из реки Чирчик, Сайрамская оросительная система из рек Бадам и Аксу, Курамский канал из реки Шилек, оросительные каналы из рек Чарын, Каратал, Коксу и Хоргос имеют вековую давность.

Многовековая практика орошения выработала местные способы производства водохозяйственных работ. Широко применялось строительство водонаправляющих дамб из сипаев (три-четыре бревна, связанные сверху и заполненные камнем) и тастугайская кладка из камня с хворостом (карабура), своеобразная габионная кладка, где вместо проволоки для габионов использовались прутья.

Такие сооружения не требовали привозных материалов, они были достаточно устойчивы и экономически эффективны. Распределением воды занимались арык-аксакалы и мирабы. По праву народов востока вода считалась даром божьим и не могла быть предметом собственности.

В описании Туркестанского края Масальский писал (издание 1913 года):

«Водой для орошения население Туркестана пользуется по местным обычаям. Согласно основным правилам шариата, адату (обычное право восточных народов), вода, как дар божий, оживляющий, пустыню, не может быть собственностью: она принадлежит всем и каждому, кто пожелает воспользоваться ею для орошения земли, исключением является лишь вода, собранная в сосуды; вода не может служить предметом купли или продажи без земли; при недостатке воды для орошения всех посевов она должна быть разделена поровну; очередь пользования водой устанавливается по жребию; отвод воды в большем, чем положено количестве, или не в очередь считается преступлением и подлежит наказанию».

Царская Россия сделала очень мало в области ирригации и водоснабжения. Попытка создать крупные массивы орошаемых земель остались неосуществимыми. По указанию князя Константина Романова в 1886 году, был построен канал «Беговат». С 1901 по 1914 г.г. строился Романовский канал из р. Сырдарии протяжённостью 35 км для орошения Голодной степи (12 тыс. га земель). До октябрьской революции в Казахстане не было ни одной технически оснащённой системы, за исключением канала в Голодной степи и Караспанской оросительной системы. Орошаемая площадь к 1915 году составляла 696 тысяч га. В основном орошались зерновые культуры. Посевы хлопчатника составляли 31,4 тыс.га, риса - 9,2 тыс.га.

С 1893 года по 1912 год Царским правительством было вложено в водное хозяйство Казахстана 10 млн. руб.

22 декабря 1917 года Совнарком Туркестана издал приказ «О запрещении сделок по продаже, покупке, залогу и т.д. недвижимостей и земель в городах ввиду предстоящего их обобществления».

По решению Совнаркома Туркестанской республики от 13 марта 1918 года все магистральные каналы и ирригационные сооружения переходили в ведение Народного Комиссариата Земледелия.

В то время к Туркестанской Республике относились:

- вся территория Республики Узбекистан;
- вся территория Республики Туркменистан;
- вся территория Республики Таджикистан;
- вся территория республики Кыргызстан;

- часть территории Республики Казахстан, в частности Кызылординская, Южно-Казахстанская, Жамбылская, Алматинская, Талдыкурганская области полностью, Аягуский, Урджарский, Маканчинский, Жарминский, Кокпектинский, Аксуатский районы Семипалатинской области; Тарбагайский, Зайсанский, Самарский, Курчумский, Маркакольский районы Восточно-Казахстанской области.

Столицей Туркестанской Республики был Ташкент. С 1920 г. столицей Казахстана был г.Оренбург.

На V - краевом съезде рабочих, солдатских, крестьянских и мусульманско-деханских депутатов 20 декабря 1918 года в г.Ташкенте была принята резолюция об организации

Туркестанской автономной Республики, утверждено положение о ней, избран центральный Комитет ТАССР.

В результате гражданской войны и разгула басмачества нормальная жизнь в Республике была нарушена, значительно сократились посевные площади, пришли в упадок оросительные системы, не очищались арыки, не ремонтировались сооружения. Созданный на базе Управления земледелия Туркестанского края Народный Комиссариат Земледелия был призван восстановить сельское хозяйство, орошаемое земледелие, хлопководство и их первооснову - ирригацию, оросительные каналы и сооружения. Для этого был организован Технический ирригационный комитет, а 17 июня 1918 г решением Совнаркома туркестанской Республики - Республиканское Управление водного хозяйства - «Туркводхоз», начальником которого был назначен М.В. Рыкунов (соратник В.И. Ленина).

«Туркводхоз» первое время занимался сохранением в рабочем состоянии действующих оросительных систем, заиленных каналов, полуразрушенных ирригационных сооружений, организацией эксплуатации каналов и сооружений, разработкой правил водопользования.

17 мая 1918 года т.е. через полгода после Великой Октябрьской революции В.И. Ленин подписал декрет Совнаркома «Об ассигновании 50 миллионов рублей на ирригационные работы в Туркестане и об организации этих работ». Декретом предусматривалось оросить 500 тыс. десятин в Голодной степи и 40 тыс. десятин в Дальверзинской степи из р.Сырдарии и окончить постройку оросительных систем в долине р.Чу на площади 94 тыс. десятин.

По декрету было создано особое Управление ирригационных работ в Туркестане-ИРТУР, которому были переданы из отдела земельных улучшений Комиссариата Земледелия материалы по изысканиям прошлых лет и проектам орошения Голодной степи и долины р.Шу. Одновременно был сформирован состав ИРТУРа во главе с Г.К.Ризенкампом.

В конце 1918 года Управление ИРТУРа из Москвы со всеми материалами, оборудованием и библиотекой тремя железнодорожными эшелонами было отправлено в Ташкент - в распоряжение Туркводхоза для организации и выполнения первоочередных работ по восстановлению ирригационных работ дальнейшему их развитию.

В августе 1919 года декретом ТуркЦИК были утверждены «Временные правил водопользования в Туркестанской Республике».

В 1920 году вышел декрет об учреждении Туркестанского Университета с технических факультетом и гидротехническим отделением который из Москвы был переведён в Ташкент. В апреле 1920 года IX съезд РКП(б) утвердил единый хозяйственный план по восстановлению народного хозяйства и программу всеобщей электрификации страны. Для выполнения решений съезда была создана специальная Государственная Комиссия по электрификации России («ГОЭЛРО») под руководством Г.М. Кржижановского.

План электрификации и орошения Туркестана, как составная часть плана ГОЭЛРО, разрабатывался группой учёных, знавших разные районы Туркестанской Республики. В плане предусматривалось перспективное развитие электрификации и орошения на ближайшие 10 лет четырёх основных районов Туркестана: Ферганского, Чирчик-Голодностепского, Заравшанского и Семиреченского.

IX съезд Советов Туркестана в сентябре 1920 г принял Постановление о Конституции ТАССР, Закон о земле и землеустройстве. На основе решений съезда ЦИК Туркестанской Республики принял ряд важных постановлений:

- «О землепользовании и землеустройстве» - 17.09.1920 г.
- «О плане землеустроительных работ» - 22.09.1920 г.
- «О водном законе ТАССР» - 20.2.1921 г.

Весной 1921 г. почти по всем рекам Южного Казахстана прошли катастрофические паводки, причинившие огромные разрушения городам, посёлкам и в первую очередь гидротехническим сооружениям. Были совершенно разрушены примитивные головные водозаборные сооружения, полностью занесён и разрушен барраж на реке Тургень и каналы, отходящие от него, разрушен Караспанский бетонный акведук, сильно пострадали головные водозаборные участки каналов Чирчикской системы - Зах, Бозсу, Ханым. В результате всего этого, орошаемая площадь в Казахстане значительно сократилась, в 1922 году она составляла всего 50% от уровня 1915 года - около 300-400 тыс.га.

Совет Труда и Оборона 29 апреля 1921 года своим постановлением обязал Наркомзем и его органы принять срочные меры по приведению в порядок ирригационных сооружений и орошаемых участков в Туркестане. Совет Народных Комиссаров Туркестанской Республики той

же весной 1921 г. принял специальное постановление об обязательном участии населения во всех работах по ремонту оросительных систем и очистке каналов и оросительной сети от наносов.

VI съезд Компартии Туркестана, состоявшийся 11-12 августа 1921 года, постановил: «Ввиду того, что основой земледелия в осёдлых районах является водный режим и оросительная система, всё землеустройство осёдлого населения должно быть подчинено фактическому состоянию оросительной системы, поставлено в основу водоустройства. Необходимо в ударном порядке и при полном напряжении всех сил восстановить всю прежнюю ирригационную систему, создав твёрдый план на ряд лет».

Ввиду катастрофического положения, вызванного прежде всего разрушением оросительных систем и отсутствием средств на ирригацию, Правительство Туркестана обратилось к Союзному Правительству с просьбой о выделении специальных ассигнований на восстановление ирригации. Государство выделило в 1922 году на ирригационные работы 4,5 млн. рублей золотом. Общая сумма ассигнований с учётом местных средств составила 10,25 млн. рублей.

В конце 1922 года в Ташкенте состоялся съезд деятелей по водному хозяйству Туркестанской Республики под председательством заместителя Народного Комиссара Земледелия и начальника Управления водного хозяйства Туркестанской Республики М.В. Рыкунова. Съезд рассмотрел «Пятилетний план работ по приведению ирригации в состояние довоенного времени» и принял план работ на 1923 год.

В декабре 1922 года было принято постановление СТО СССР «О восстановлении и развитии ирригации в Туркестанской республике» и отпущены для этого крупные ассигнования.

1923 год стал годом решительного перелома в развитии водного хозяйства. 6 марта 1923 года в г. Ташкенте состоялось ирригационное совещание при Туркестанском экономическом совете, в котором приняли участие виднейшие учёные и специалисты водного хозяйства. На совещании рассматривались такие актуальные вопросы, как принятие:

- положения управления водного хозяйства Туркестанской республики;
- план ирригационных работ, организация рабочей силы;
- борьба с наводнениями и размывами;
- постановка научно-изыскательских, опытных и статистико-экономических работ, использование старых научно-изыскательских материалов;
- профессиональное образование, повторные занятия для работников ирригации;
- развитие водного закона, водное размежевание с сопредельными странами

Материалы ирригационного совещания были представлены в руководящие партийные и советские органы.

VII съезд Коммунистической партии Туркестана (11-23 марта 1923 г.) принял специальное решение о необходимости укрепить и усилить аппарат водного хозяйства как в центре, так и на местах, установить календарный план производства ирригационных работ и использования федеральных (госбюджет), местных средств и натурповинности, восстановить гидрометрическую и метеорологическую сеть, создать сеть низшего и среднего гидротехнического образования и краткосрочных повторных курсов с привлечением в них молодёжи из коренного населения, приступить к объединению водопользователей в водное товарищество, образовать специальный ирригационный фонд для развития и расширения орошения за счёт средств населения, разработать вопрос об оросительных концессиях и сдаче в аренду орошаемых земель, установить ответственность технического персонала водного хозяйства. Указания съезда стали для органов водного хозяйства Туркестана программой конкретных действий по подъёму ирригации в Республике.

В 1923 году государство значительно увеличило ассигнования на ирригацию, выделив из госбюджета 6,5 млн. рублей золотом. Общие затраты средств на ирригацию, включая местные источники с учётом натуральной повинности, составили 13,9 млн. рублей. Это позволило Туркводхозу провести восстановительный ремонт ирригационных сооружений и оросительных систем, развернуть работы по подготовке кадров средней квалификации в гидротехникуме и школах водных техников в г. Ташкенте, в гидротехнических училищах Самарканда, Ашхабада и Алматы, на повторных курсах техников при инженерно-мелиоративном факультете Ташкентского Государственного университета.

Одновременно, ЦИК Советов и Совнарком Туркестанской Республики по представлению Туркводхоза приняли ряд решений о распределении и использовании натуральной повинности на ирригационных работах в Туркестанской Республике, декрет о плате за пользование Государственными ирригационными сооружениями, о мелиоративных товариществах в

Туркестанской Республике и др.

В пятилетнем плане восстановления и реконструкции оросительных систем на период 1922-1926 гг. предусматривалось введение в сельскохозяйственный оборот 783 тыс. десятин старых посевных площадей, переустройство сети и улучшение водопользования на площади 2090 тыс. десятин и орошение 232 тыс. десятин новых земель.

Выполнению плана ирригационных работ в огромной степени способствовало совместное распоряжение ВЦИК, ТуркЦИК и полномочного представителя ГПУ в Туркестане всем облисполкомам, уисполкомам, органам ГПУ и РКИ не вмешиваться в техническую сторону работы органов водного хозяйства, а помогать им в осуществлении плана по ирригации, при ревизиях дел органов водного хозяйства обращать внимание на крупные, а не на мелкие упущения в работе, бережно относиться к аппарату водного хозяйства. «Только при благоприятном отношении местных органов власти, органы водхоза окрепнут и смогут восстановить оросительную сеть Туркестана». («Вестник ирригации», 1923 г., №5).

С 1923-24 гг. по всей Республике начинается объединение крестьян в мелиоративные товарищества, ставившие своей целью улучшение оросительной сети и новых земель. Уже в 1926-27 гг. в бывших Сырдаринской и Жетысуйской губерниях было организовано 118 мелиоративных товариществ, объединяющих 44 тысячи хозяйств, а по всей Средней Азии и Казахстану 606 товариществ с 371 тыс. хозяйств. Вся ирригация Туркестана в 1923-24 гг. обслуживалась штатом в 8590 человек, из них из госбюджета содержалось 950 человек, на операционных кредитах - 537 человек и на средства населения (мирабы) 7103 человек. Руководящий инженерно-технический и административный персонал насчитывал 403 человека, из них с высшим образованием - 60, среднетехническим - 293, общим - 50 человек.

В январе 1924 г в Ташкенте состоялся Съезд работников водного хозяйства Туркестанской Республики, на котором были обсуждены актуальные работы ирригации и приняты решения об ирригационном денежном фонде, водном налоге, мелиоративных и водных товариществах и артелях, самокупаемости оросительных систем, водном законодательстве, технических условиях производства строительных ирригационно-мелиоративных работ, об учёте воды на реках и, других источниках орошения и оросительных каналах.

В середине 1924 года Политбюро ЦК РКП(б) приняло решение «О национальном размежевании Республик Средней Азии» в связи с чем Средазбюро ЦК РКП(б) 15 июля 1924 года указало на необходимость проведения подготовки и проведения размежевания Туркестанской, Бухарской и Хорезмской республик в октябре 1924 года.

Сессия ЦИК Советов СССР 27 октября 1924 года приняла постановление об образовании новых Советских Социалистических Республик Средней Азии. На территории Средней Азии образовались Узбекская и Туркменская Советские Социалистические Республики, Таджикская Автономная ССР, вошедшая в состав Узбекской ССР, Киргизская автономная область, вошедшая в состав РСФСР, Каракалпакская автономная область, вошедшая в состав Казахской ССР. 13 февраля 1925 г. Состоялся 1 - Учредительный съезд Советов Узбекистана (принял участие М.И. Калинин). Столицей Республики стал город Самарканд. На основании Постановления Совнаркома Казахской Республики от 2 марта 1925 года (протокол №10, утверждённый КЦПК от 3 марта 1925 года) Туркестанское областное управление водного хозяйства Казахстана с местоположением в г. Ташкенте с 1 октября 1925 года реорганизуется в Управление водного хозяйства Казахстана с распространением своих действий на всю территорию Казахстана на основании Положения об управлении водным хозяйством, объявленного приказом по Управлению водного хозяйства Казахской ССР за №1 от 1.10.1925 г. В соответствии с указанием, упразднённый «Туркказахводхоз», как фактически выполнявший работу водного хозяйства в областях, отошедших к Казахстану после национального размежевания Туркестана с 1.10.1925 года, его личный состав со всеми материальными и денежными средствами переходит в введение нового Управления, включая мелиоративный отдел управления землеустройства Казнаркомзема.

Март 1925 года – Заседание Совнаркома КССР – Председатель Заседания Сергазиев, заслушали вопрос «О водхозе», доложил Давыдов (водхоз).

7 августа 1925 года – заседание Совнаркома КССР: рассмотрен вопрос «О временном оставлении водхоза» в городе Ташкент, докладывает Сергазиев.

Приказ по водному хозяйству Казахстана №1 от 28 сентября 1925 года – начальник управления **Сергазиев О.**

В 1925-1932 гг. начальниками управления водным хозяйством Казахстана работали: **Сергазиев Оракбай, Сармолдаев Кабылбек, Алибеков, Саматов, Акчибаев.**



Сармолдаев Кабылбек

Примечание: из-за отсутствия архивных данных кроме Сармолдаева К. не приведены биографические данные и фото указанных руководителей

С окончанием Гражданской войны началось восстановление старых и постройка новых ирригационных систем. Дальнейшее развитие орошаемых земель, главным образом, концентрируется в бассейнах рек Сырдария, Талас, Шу, Иле, Каратал, Коксу, Урал, Иртыш и других. В годы первых пятилеток велись работы по регулированию стока рек на юге Казахстана и развитию машинного и лиманного орошения в других областях. Особо большое значение получили работы, выполненные методами скоростного народного строительства. В это время были построены плотины: Аксуская, Сайрамская, Каскеленская и др., оросительные системы: Талас-Ассинская и Тас-Уткельская, Ново-Чилийская, Чиркейлинская и ряд других. В соответствии с Указом Верховного Совета Казахской ССР от 25 февраля 1940 года, Управление водного хозяйства Казахской ССР было преобразовано в Народный Комиссариат водного хозяйства Казахской ССР, с прежними функциями. Первым Наркомводом Казахстана стал **Бектасов Ашимбек** (1940-1942 гг.).



Бектасов Ашимбек  
1940-1942 гг. Нарком водного хозяйства  
Казахский ССР



Рыбаков Александр Михайлович  
1942-1945 гг. Нарком водного хозяйства  
Казахской ССР

В трудных условиях Великой Отечественной войны заканчивалось строительство водохозяйственных объектов, начатых до войны.

К их числу относятся:

- в 1940 году построена Каратальская плотина для забора воды из реки Каратал в Каратальскую оросительную систему с 13,2 тыс. гектаров земель на правом берегу, в том числе 5 тыс. га под посевы риса, и с 17,9 тыс. га на левом берегу;

- в 1941 году построена Таш-Уткельская железобетонная водоподъемная плотина на реке Чу. Плотина с правобережным и левобережным каналами предназначена для обеспечения водой для орошения 24 тыс. га земель;

- в 1942 году для забора воды в Таласскую оросительную систему построена Таласская бетонная водоподъемная плотина. Правобережный и левобережный каналы обеспечивают забор воды для орошения 14,14 тыс. га ирригационно-подготовленных земель;

- в 1940 году было начато строительство Кызылординской плотины на р. Сырдарья, которое, несмотря на исключительные трудности, не прекращалось в течение всей войны.

В 1942-1945 гг. Наркомом водного хозяйства работал **Рыбаков Александр Михайлович**.

В 1943 году площадь орошаемых земель в Казахстане составляла 1232 га. В 1946 году Народный комиссариат водного хозяйства Казахской ССР был преобразован в Министерство водного хозяйства Казахской ССР с прежними функциями и задачами.

25 октября 1945 года Наркомом водного хозяйства, а с 15 августа 1946 года по сентябрь 1951 года Министром водного хозяйства Казахстана работал **Юсупов Исмаил**.

После войны возобновилось водохозяйственное и ирригационное строительство. Продолжались и начались такие крупные объекты, как плотина на реке Сырдария, Арыс-Туркестанский канал, работы по освоению Голодной степи и др.



Юсупов Исмаил

1945-1946 гг. Нарком водного хозяйства КазССР

1946-1951 гг. – Министр водного хозяйства Казахской ССР

С 1950 по 1960 гг. значительное развитие получило в Казахстане лиманное орошение, площадь которого со 130-170 тыс. га увеличилась в 1960 году до 1032 тыс.га. Были построены такие системы лиманного орошения Кенбидайкская, Албинская, Тамыкульская, Жиланчикская и др. в Акмолинской, Актюбинской, Западно-Казахстанской, Костанайской и других областях.

Лиманное орошение - это комплекс гидротехнических сооружений, который позволяет удержать сток весенних талых вод на склонах местности и в поймах рек, паводковых расходов для разового залива земель. Лиманное орошение позволяет получать гарантированный высокий урожай кормовых и технических культур, улучшить сенокосы и пастбища.

В 1951 году, в соответствии с постановлением Совета Министров Казахской ССР от 17 января №34 из состава Министерства водного хозяйства выделено Главное Управление водного хозяйства при Совете Министров Казахской ССР.

С января 1951 года сначала начальников Главводхоза при Совете Министров Казахской ССР, затем в 1954-1957 гг. Министром водного хозяйства работал **Дауленов Салкен**.

В 1952-1953 гг. Министром водного хозяйства Казахстана работал **Дауылбаев Ахмет**.



Дауленов Салкен  
1951-1953 гг. – Начальник Главводхоза при  
Совете Министров Казахской ССР  
1954-1957 гг. - Министр водного хозяйства  
Казахской ССР



Дауылбаев Ахмет  
1942-1945 гг. - Нарком водного хозяйства  
Казахской ССР

На Главное Управление водного хозяйства при Совете Министров Казахской ССР было возложено руководство всеми водохозяйственными мероприятиями в 13 областях Казахстана, а в остальных: Джамбульской, Южно-Казахстанской и Кызылординской - руководство работами по строительству и эксплуатации объектов обводнения и водоснабжения. На оставшееся Министерство водного хозяйства было возложено руководство, планирование и контроль всех водохозяйственных мероприятий (правильное орошение) в областях: Жамбылской, Южно-Казахстанской и Кызылординской и Управление канала имени Кирова. Через 2 года т.е. в 1953 году, в соответствии с Указом Верховного Совета Казахской ССР от 23 апреля 1953 года министерства сельского и водного хозяйства, совхозов, хлопководства, лесного хозяйства, Уполминзаг и Главное Управление водного хозяйства при Совете Министров Казахской ССР были объединены в одно Министерство Сельского хозяйства и заготовок.

При этом Главное Управление водного хозяйства объединённого Министерства решала задачи, которые ранее возлагались на бывшее Министерство водного хозяйства Казахской ССР и Главное Управление водного хозяйства при Совете Министров Казахской ССР.

Реорганизация системы сельского и водного хозяйства на этом не заканчивается. В соответствии с Указом Верховного совета Казахской ССР от 18 мая 1954 года, образовано Министерство водного хозяйства Казахской ССР с прежними функциями и задачами.

В соответствии с Указом Верховного Совета Казахской ССР от 4 июня 1957 года и Постановлением Совета Министров Казахской ССР от 18 июня 1957 года №401, Министерства сельского хозяйства, водного хозяйства и Главное управление лесного хозяйства при Совете Министров Казахской ССР вновь объединены в Министерство Сельского хозяйства Казахской ССР.

Главному Управлению водного хозяйства указанного Министерства переданы функции и задачи упразднённого Министерства водного хозяйства.

В соответствии с Указом Верховного Совета Казахской ССР от 25 февраля 1958 года, Главное Управление водного хозяйства выделилось из Министерства Сельского хозяйства и было организовано Главное Управление водного хозяйства при Совете Министров Казахской ССР, а 23 мая 1960 года, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР, Главное Управление водного хозяйства при Совете Министров Казахской ССР было реорганизовано в Министерство водного хозяйства Казахской ССР.

В период с 1950 по 1960 годы продолжалось строительство Арыс-Туркестанского канала (АТК) общей протяжённостью 194,5 км и Бугуньского водохранилища ёмкостью 370 млн. м<sup>3</sup>.

В 1956 году вся поливная площадь в Голодной степи составляла 200 тыс. га, в том числе на территории Казахстана - 98 тыс. га и были намечены в ближайшие 5-7 лет ввести новые земли на площади 300 тыс. га.

Проектным заданием Центрально Голодностепскому массиву предусматривалось орошение 72,8 тыс.га на территории Казахской ССР и 85,9 тыс га на территории Узбекской ССР из Правой ветки, берущей своё начало с 75 км Центрального Голодностепского канала. Из 72,8 тыс.га ожидаемого прироста в 1959 году было орошено 27 тыс.га, в 1960 году- 33 тыс.га,

остальные 12,8 тыс. га были освоены после 1960 года.

Ориентировочная стоимость определена в 420 млн. рублей, в том числе по массиву Казахской ССР 169 млн. рублей.

В этот период предусмотрено расширение магистрального канала им. Кирова, с целью увеличения пропускной способности до 230 м<sup>3</sup>/с и получения нового прироста 65 тыс. га орошаемых земель. После реконструкции канала им. Кирова площадь орошаемых земель будет доведена до 244,2 тыс. га.

Для расширения орошаемых земель и гарантированного водообеспечения низовья р.Сырдарья предусмотрено строительство Чардаринского водохранилища.

В 1955 году ввели в эксплуатацию Усть-Каменогорскую ГЭС и началось строительство крупного Бухтарминского водохранилища комплексного назначения на Иртыше.

В 1957 году сдана в эксплуатацию Кызылординская плотина.

Институтом «Ленгипроводхоз» в 1956 году было составлено проектное задание, которым предусматривалось строительство Урало-Кушумской оросительно-обводнительной системы с водозабором через протоку реки Кушум из р.Урал. Проектом предусмотрено обводнение 1300 тыс. га пастбищ, лиманное орошение-63,8 тыс.га и регулярное орошение - 25,8 тыс. га и с ежегодным водозабором, в период паводка, 688 млн.м<sup>3</sup>. На протоке Кушум будут построены 3 водохранилища: Кушумское (Кировское), Битикское и Дунгулюкское. В дальнейшем будет реконструироваться существующий узел Пятимарского водохранилища.

Руководство эксплуатацией водохозяйственных объектов осуществлялось через областные управления оросительных систем в Южно-Казахстанской, Кызылординской, Джамбульской, Алматинской, Талдыкурганской областях и Управление каналом имени Кирова, и областными управлениями водного хозяйства в остальных 11 областях.

Обслуживание обводнительных систем на скотопрогонных трассах и пастбищах, не закрепленных за хозяйствами, производились строительными трестами.

Областные управления оросительных систем и водного хозяйства проводили свои работы через межрайонные управления, в ведении которых находились районные и гидротехнические эксплуатационные участки.

С 1958 года сначала начальником Главводхоза, а в 1960-1963 гг. Министром водного хозяйства Казахской ССР работал **Сарыкулов Дуйсенкул**.

Всего в Республике имелись 25 межрайонных управлений оросительных систем и Межреспубликанское управление канала им.Кирова.

В системе водного хозяйства Казахстана работали в этот период 2236 инженеров-гидротехников, в том числе 1356 в эксплуатационной сети и 545 в строительных организациях.

С апреля по ноябрь 1963 года семь месяцев работал Министром водного хозяйства Казахской ССР – **Денисенко Иосиф Иванович**.



Сарыкулов Дуйсенкул  
1958-1960 гг. – Начальник Главводхоза при  
Совете Министров Казахской ССР  
1960-1963 гг. - Министр водного хозяйства  
Казахской ССР



Денисенко Иосиф Иванович  
1963 г. – Министр водного хозяйства  
Казахской ССР

Строительство водохозяйственных объектов осуществлялось в Казахстане пятью межобластными водохозяйственными трестами, и в их составе были строительные организации и конторы. В начале 60х годов:

- в введении треста «Казбурводстрой» находились строительно-монтажные управления Алматинской, Жамбылской, Талдыкурганской, Семипалатинской и Восточно-Казахстанской областей;

- треста «Казголстепстрой» - Юно-Казахстанской области;

- треста «Казгидрострой» - Кызылординской области;

- треста «Севказводстрой» - Акмолинской, Карагандинской, Кокшетавской, Кустанайской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областей;

- треста «Запказводстрой» - Западно-Казахстанской, Актюбинской и Гурьевской областей.

Проектно-изыскательские работы осуществлялись проектным институтом «Казгипроводэлектро» с экспедициями и областными проектными группами при облводхозах и строительно-монтажных управлениях.

В целях удовлетворения потребности в кадрах, в 1948 - 1952 годах были открыты гидромелиоративные техникумы в Кызылорде, Уральске и Семипалатинске с ежегодным выпуском 250 техников-гидротехников.

С организацией в 1930 году Казахского Государственного сельскохозяйственного института положено начало подготовке инженеров-гидротехников. Первый выпуск инженеров - гидротехников произведён в 1947 году и гидромелиоративный факультет этого института в последующем выпускал почти 100 инженеров-гидротехников ежегодно.

В 1951 году в Казахстане был организован научно-исследовательский институт водного и лесного хозяйства, а в 1956 году он выделился в самостоятельный научно-исследовательский институт водного хозяйства.

В середине 50-х годов XX века отрасль водного, хозяйства входила в структуру Министерства сельского хозяйства, как одно из главных управлений министерства. Тогда отрасль практически была лишена самостоятельности, не имела своей материальной базы. Необычайно было сложно решение организационных вопросов, кадровое ядро водников растворилось в системе сельского хозяйства, финансирование потеряло целевую направленность. Такое положение вынудило Верховный Совет республики вопросы водного хозяйства передать в ведение непосредственно Правительства, создав Главное управление водного хозяйства при Совете министров Казахской ССР, затем в 1960 году Главводхоз при Совете министров был выделен в самостоятельную государственную единицу - Министерство водного хозяйства Казахской ССР.

Союзное Правительство в начале шестидесятых годов особо отметило необходимость интенсификации сельского хозяйства, повышение урожайности сельхозкультур и продуктивности животноводства. Одним из важнейших условий интенсификации сельского хозяйства было признано осуществление широкой программы повышения плодородия почвы на основе мелиорации земель, как в общегосударственном масштабе, так и в масштабе каждого колхоза и совхоза. В связи с этим на Минводхоз были возложены соответствующие функции и задачи, и оно с 1964 года стало называться Министерством орошаемого земледелия и водного хозяйства. В состав нового министерства переданы все совхозы и колхозы Кызылординской, Южно-Казахстанской, Жамбылской, Алматинской и Талдыкурганской областей.

С ноября 1963 года по июль 1964 года Министром орошаемого земледелия и водного хозяйства Казахской ССР работал **Морозов Андрей Константинович**.

Однако такое переименование Министерства не дало ощутимых результатов, кроме структурных изменений и осложнений отрасли водного хозяйства. В составе Министерства орошаемого земледелия и водного хозяйства появились соответствующие подразделения (управления, отделы) по земледелию, животноводства, механизации сельскохозяйственных процессов, переработке сельхозпродукции. В последующем это Министерство преобразовано в Министерство водного хозяйства Казахской ССР, который существовал 8 месяцев (с апреля по декабрь 1965 года). Затем оно было преобразовано в Министерство мелиорации и водного хозяйства Казахской ССР. Это название министерство сохраняло в течение 35 лет, вплоть до 1990 г.

В короткое время в республике параллельно с Министерством мелиорации и водного хозяйства существовал Государственный комитет Казахской ССР по использованию и охране поверхностных и подземных вод (председатель - **Тажигаев Л.Е.**). В 1964 году указанный комитет упразднен, и функция этого комитета передана Министерству мелиорации и водного хозяйства Казахской ССР. Министерство реализовало работы по комплексному использованию и охране водных ресурсов, по вводу новых орошаемых земель, реконструкции ранее построенных

оросительных систем, оснащению их гидросооружениями и водоизмерительными установками, улучшению мелиоративного состояния существующих земель и их планировке, обводнению пастбищных территорий, а также водоснабжению совхозных и колхозных центров и других населенных пунктов, согласно решению Майского (1966 г.) пленума ЦК КПСС.

В 1965-1974 годы Министром мелиорации и водного хозяйства Казахской ССР был **Сарсенбаев Султан Момынович**.

Для выполнения больших, ежегодно возрастающих объемов водохозяйственных и мелиоративных работ потребовалась коренная перестройка водохозяйственного строительства. В самые короткие сроки были усилены существующие и созданы новые водохозяйственные строительные организации, укреплена их строительная база. Организованы новые строительные республиканские и союзно-республиканские главки, тресты, строительно-монтажные управления по водохозяйственному и промышленно-гражданскому строительству. В том числе - Казглавводстрой, Главриссовхозстрой, Союзливодстрой, Союзцелинвод, Казглавсельхоз водоснабжение. Эти главки и тресты по всей республике имели широкую сеть строительных подразделений.



Мороз Андрей Константинович  
1963-1964 гг. - Министр мелиорации водного  
хозяйства Казахской ССР



Сарсенбаев Султан Момынович  
1965-1974 гг. – Министр мелиорации водного  
хозяйства  
Казахской ССР

В 1974-1981 гг. Министром мелиорации и водного хозяйства Казахской ССР работал **Тыныбаев Абубакир Алиевич**.

За 10 лет, т.е. уже к 1975 году производственные мощности водохозяйственных организаций Казахстана могли выполнять строительно-монтажные работы в объеме 500-600 млн рублей или в 6 раз больше, чем до Майского (1966 г.) пленума ЦК КПСС. Эксплуатация водохозяйственных сооружений и систем осуществлялись областными и районными управлениями оросительных систем, а также управлениями крупных каналов, водохранилищ и водопроводных систем. Большинство управлений оросительных систем имели свои ремонтно-строительные организации - ПМК, ХРУ (хозрасчетные участки).



Тыныбаев Абубакир Алиевич  
1974-1981 гг. - Министр мелиорации водного хозяйства Казахской ССР

В 1981-1988 гг. Министром мелиорации и водного хозяйства Казахской ССР работал **Кипшакбаев Нариман**.

За 35 лет (1965-1990 г.г.) в республике под руководством Министерства мелиорации и водного хозяйства были выполнены огромные работы по освоению новых орошаемых земель, повышению продуктивности воды и земли. Построены десятки крупных ирригационных объектов, гидротехнических сооружений, гидроузлов на реках, обводнены миллионы гектаров пастбищ, крупные водопроводные системы. К 1990 году площадь орошаемых земель в республике достигла 2100 тыс. га, или увеличилась более 3-х раз, чем до Октябрьской революции (696 тыс. га). Более 600тыс. гектаров орошаемых земель поливались высокопроизводительными дождевальными машинами и установками – «Кубан», «Фрегат», «Днепр», «Волжанка» и др., количество их по республике составляло более 10 тыс. единиц.

Орошение земель осуществлялось с помощью 2250 водозаборных сооружений. Протяженность оросительных каналов составляла 47,3 тыс. км, из них магистральных - 13,6 тыс. км. Протяженность коллекторно-дренажной сети была равна 14,9 тыс. км.

На орошаемых землях ежегодно производился весь объем выращиваемых в республике хлопка (360 тыс. тонн), риса (680 тыс. тонн), сахарной свеклы (2 млн тонн), кукурузы на зерно (575 тыс. тонн), 60-70% овощей, 40-50% сочных и грубых кормов животноводства.

Имелись 204 водохранилищ с общей емкостью 95,5 куб.км и площадью зеркала свыше 10тыс.кв. км, в том числе 22 многолетнего регулирования.

Было обводнено около 100 млн га пастбищ как за счет поверхностных (реки, озера, каналы), так за счет подземных вод. На пастбищах было построено свыше 6 тысяч буровых трубчатых колодцев и около 30 тысяч шахтных колодцев, оборудованных механическими водоподъемными устройствами, водопойными площадками и емкостями для хранения запаса воды. В безводные районы вода также подавался с помощью обводнительных каналов и водопроводов. Для этих целей было построено 3400 км каналов и 2300 км обводнительных водопроводов.

Общая протяженность групповых водопроводов сельскохозяйственного водоснабжения составлял около 20 тыс. км, локальных водопроводов и разводящих внутрипоселковых сетей 25 тыс. км. За период 1960-1990 гг. водохозяйственное строительство имело свою специфику. Преобладающее число строительных работ по созданию орошаемых земель и обводнению пастбищ осуществлялись только после тщательного производства исследовательских, изыскательных и проектных работ. Без этого невозможно было заранее предпринять вопрос об освоении новых земель и реконструкции существующих. Целесообразность и эффективность строительства водохозяйственных объектов, а также очередность их строительства определяется только после составления проектно-сметной документации. Все эти работы выполнялись проектно-изыскательскими организациями.

В 1988-1990 гг. Министром мелиорации и водного хозяйства Казахской ССР был **Гончаров Виктор Александрович**.



Гончаров Виктор Александрович  
1988-1990 гг. - Министр мелиорации водного хозяйства Казахской ССР

Первые изыскательные работы на территории Казахстана были начаты в бассейнах рек Сырдария, Шу, Или инженером В.А. Василевым еще в 1869 г. с целью развития орошения. В Казахстане в 1929 г. при Казводхозе был создан проектно-изыскательный (производственный) отдел, на базе которого в 1930 г. организован специализированный проектно-изыскательский трест Казводпроиз. Трест Казводпроиз составил первые проекты орошения в низовьях р.Сырдария, Голодной степи, Шауельдерского и Караталского массивов, других объектов. В дальнейшем проектно-изыскательские работы в Казахстане велись трестом Казводпроиз и проектными отделами областных управлений водного хозяйства. В 1951 году на базе Казводпроиз был создан Казахский филиал СредАзгипроводхлопка, реорганизованный в 1952 г. в институт Казгипроводэлектро. Во всех областях республики создавались проектно-изыскательские экспедиции или партии этого института. Институтом Казгипроводэлектро и его областными подразделениями выполнялись все проектно-изыскательские работы по водохозяйственному строительству на территории Казахстана. В связи с резким ростом объемов мелиоративных работ по решению Майского (1966 г.) пленума ЦК КПСС возросли также объемы проектно-изыскательских работ. Институт Казгипроводэлектро был преобразован в институт Казгипроводхоз. На базе областных его экспедиции в 1969 г. были созданы институт Казгипроводпастбищ в г.Жамбыле (ныне г.Тараз), Казгипросельхозвод в г.Целинограде (ныне г.Астана). Позже в 1973 г. на базе Актюбинского, Гурьевского и Уральского филиалов институт Каззагипроводхоз в г.Уральске, а сам Казгипроводхозпастбищ был преобразован в институт Казюжгипроводхоз с местонахождением в г.Таразе. В 1967 г. на базе филиалов института Казгипроводхоз в Шымкенте был организован институт «Союзгипрорис», в 1970 г. в г. Караганде – «Центрказгипроводхоз». Все эти институты работали на территории Казахстана. К проектным работам по мелиорации привлекались также и другие институты, размещенные в Казахстане - Казгипросовхозводстрой, Казсельэлектро, Каздорпроект и др., а также союзные институты Гидропроект им. С.Я.Жука, Гипроводхоз, Ленгидэп и др., и их филиалы в г.Алматы.

В 1966 г. Всесоюзный институт Гидропроект им.С.Я. Жука составил генеральную схему водообеспечения Казахстана на перспективу. Эта схема в дальнейшем послужила основой для планирования водохозяйственных мероприятий в республике на длительный период.

Решение о проектировании и строительстве мелиоративных систем и сооружений принимались на основе перспективных планов, схем использования земельных и водных ресурсов бассейнов рек, а также технико-экономических обоснований (ТЭО) по крупным и сложным объектам, подтверждающих экономическую целесообразность и народно-хозяйственную необходимость строительства этих объектов.

После принятия Майского (1966 г.) пленума ЦК КПСС на мелиоративные работы ежегодно в большом объеме стали выделяться капиталовложения, вплоть до 1990 г. В 8-й пятилетке (1966-1970 г.г.) в целом по Советскому Союзу на водные отрасли было выделено 14,3; на 1971-1975 г.г. - 26,1; на 1976-1980 г.г. - 35,1 и на 11-ую пятилетку (1981-1985 г.г.) - 44,4 млрд.рублей.

В Казахской ССР на водохозяйственное строительство в 8-й пятилетке (1966-1970г.г.) было выделено 1245 млн рублей, в 9-й пятилетке (1971-1975г.г.) - 2150 млн рублей, что составило 14,2% от общих объемов капвложений в сельское хозяйство Республики, в 10-й пятилетке (1976-1980г.г.) было выделено 2659 млн.рублей или 15 % от объемов в сельское хозяйство, а в 11-й пятилетке (1981-1985г.г.) соответственно 2948 млн рублей или 15,2%.

Ниже приводятся наиболее крупные объекты водохозяйственного строительства, которые введены в эксплуатацию в регионах республики за 1965-1990 гг. В Алматинской области на р. Иле построен Капшагайский гидроузел с водохранилищем (28 млрд.м) и ГЭС-ом (430 МВт). В низовьях реки освоен Акдалинский массив рисосеяния, для чего построен Баканасский гидроузел с магистральным каналом. Построено Куртинское водохранилище (120 млн.м<sup>3</sup>), что дало прирост регулярного орошения на 9тыс.га и обводнило 150 тыс.га пастбищ. Тентекский гидроузел с правобережным и левобережными каналами и освоением новых земель для производства сахарной свеклы.

Был построен уникальный Большой Алматинский канал (БАК) им.Д.А. Кунаева протяженностью 142 км с Бартогайским водохранилищем (320 млн.м<sup>3</sup>), что повысило водообеспеченность 115 тыс.га орошаемых земель Шелекского, Енбекшиказахского, Талгарского, Илийского и Каскеленского районов и водообеспечения г.Алматы. Для обводнения пастбищ в Алматинской области построены Бозойский и Шенгельдинский обводнительные водопроводы.

В Жамбылской области построены Терс-Ащибулакское (155 млн м<sup>3</sup>), Таш-Уткельское (605 млн.м), Беркутинское, Унгурулинское, Караконузское, Какпатасское и др. водохранилища. Построенная Меркенская ветка Большого чуйского канала (БЧК) протяженностью 48 км позволила получить прирост 13,4 тыс. га орошаемых земель.

На юге построен Арысь-Туркестанский канал (АТК) с Бугунским водохранилищем (370 млн.м<sup>3</sup>), который позволил повысить водообеспеченность 70 тыс.га, в том числе новых - 63,3тыс.га. земель. На р.Сырдария построен Шардаринский гидроузел с водохранилищем (5,7 млрд.м<sup>3</sup>) и ГЭСом (100 тыс. кВт). От водохранилища Кызылкумский магистральный канал, обеспечивший водой Кызылкумский массив, орошения (около 80тыс.га), обводнить 500 тыс.га пастбищ. В Голодной степи была расширена и реконструирована казахстанская часть канала им. Кирова (ныне канал Достык) на всем 110 км протяжении с доведением расхода воды в голове канала до 220 м<sup>3</sup>/с. В результате, дополнительно освоено 27 тыс.га новых земель. В зоне существующего орошения Голодной степи большое внимание уделялось на мелиоративное улучшение земель, посредством строительства открытых и закрытых дрен. Здесь впервые в республике была внедрена система вертикального дренажа.

В Кызылординской области от построенной в 1957 г. Кызылординской плотины был протянут Кызылординский левобережный канал, который обеспечил поливом орошаемый массив 90 тыс.га в Сырдаринском, Теренозекском, Жалагашском и Кармакшинском районах и построен Казалинский гидроузел для орошения 38 тыс. га земель.

Реконструированные Жанадаринский и Куандаринский обводнительные тракты обводнили более 700 тыс. га пастбищ. В настоящее время заканчивается строительство Арало-Сарыбулакского группового водопровода, ведется строительство Кокаральской плотины, переустройство гидроузлов Айтек, Аклак, проводятся берегоукрепительные работы по всей длине нижнего течения р.Сырдария в целях стабилизации экологической ситуации в Приаралья.

В западных областях переустроена Урало-Кушумская оросительно-обводнительная система, куда вошли вновь построенные Кировское, Битикское, Донгулюкское водохранилища, Тайпакский, Фурмановский, Первомайский каналы. За счет реконструкций и дополнительного строительства по Урало-Кушумской системе стало возможным создать регулярное орошение на 9 тыс.га, лиманное на 49 тыс.га и обводнение пастбищ на 1 млн.га.

Построены Варфоломеевский гидроузел, Жанибекская, Саратовская, Айдарлинская обводнительно-оросительные системы, Фурмановский и Тайпакский групповые водопроводы.

В Атырауской области построены Нарынская, Баксайская, Курсайская и Чернореченская обводнительно-оросительные системы.

В Мангыстауской области построен I-очереди магистральный водопровод Кигаш-Мангышлак, протяженностью 110 км и мощностью – 90 м<sup>3</sup>/с.

В Актюбинской области построены Тамдыкульская, Акшийская системы лиманного орошения. Из построенного Каргалинского (164 млн.м<sup>3</sup>) водохранилища орошается 17 тыс.га и построено Актюбинское водохранилище.

В Восточном Казахстане построены Кендырлыкский гидроузел и Уйдененское водохранилище (75 млнм<sup>3</sup>), за счет них введено 13тыс.га новых орошаемых земель.

В Семипалатинской области построены и действуют Шарская, Карабугинская, Каракольская, Кусакская, Келдымуратская оросительные системы. Построены Шарское и Егинсукое водохранилища, Белагачский и Шубартауский групповые водопроводы.

В Павлодарской области построена Черноярская закрытая система регулярного орошения (5000 га) и Шидертинская и Калыбаевская системы лиманного орошения. Вблизи г.Аксу из протока Аксу размещен головной водозабор канала Иртыш-Караганда (ныне «Канал им. К.Сатпаева»). Здесь же построены Беловодский и Майский групповые водопроводы.

В центральном Казахстане построены Самаркандское (250 млн.м<sup>3</sup>), Топарское (274млн.м<sup>3</sup>), Кенгирское (300 млн.м<sup>3</sup>) и Жездинское (75 млн.м<sup>3</sup>) водохранилища имеющие большое народнохозяйственное значение. В 1970г. завершилось строительство крупного гидротехнического сооружения канала «Иртыш-Караганда». Протяженность канала 458 км, с подъемом воды на высоту 418 м. Этот канал обеспечивает водой крупные промышленные города и населенные пункты Центрального Казахстана и позволяет создать орошаемое земледелие на 40 тыс. га для выращивания овощей и картофеля для этой зоны.

В северных, центральных и западных областях республики было развито лиманное орошение (около 1 млн.га), а регулярное орошение для выращивания овощей осваивалась на небольших площадях.

В Костанайской области построены лиманы на реках Улкен-Дамды, Жиланчик, Жалдама, Кабырга.

Крупными лиманными системами в Акмолинской области являются система Алуа, Кенбидаик, Кзыл Жулдыз и др.

В селах Кокшетауской, Акмолинской и Северо-Казахстанской областей еще в начале 1960-х годов имелись локальные водопроводы местного значения, построенные совхозами. Однако строительство крупных водопроводных сетей для водоснабжения одновременно десятков и сотней совхозных центров и других населенных пунктов было развернуто после Майского (1966 г.) пленума ЦК КПСС.

Построены Ишимский (1749 км), Булаевский (1754 км), Селетинский (314 км), Нуринский (964 км), Пресновский (3334 км), Беловодский (2187 км), Киевский (203 км), Затобольский (114 км), Белагачский (300 км), Дарбазинский и др. групповые водопроводы.

Самым уникальным среди построенных групповых водопроводов является Ишимский, который обеспечивает питьевой водой 197 населенных пунктов Северо-Казахстанской, Костанайской и Кокшетауской областей. Этот водопровод представляет собой сложный комплекс различного рода сооружений, находящихся в единой технологической связи друг с другом, и имеет централизованное управление и автоматическое управление насосными станциями.

В северных областях были построены, в целях питьевого водоснабжения и регулирования стока рек, Сергеевское (700 млн.м<sup>3</sup>) и Вячеславское (200 млн.м<sup>3</sup>) на реке Есил (Ишим), Каратомарское, Верхнее-Тобольское водохранилища на р.Тобол.

20 ноября 1990 г. был принят Закон Казахской ССР «О совершенствовании государственной власти управления Казахской ССР» и внесены изменения и дополнения в Конституцию (Основной закон) Казахской ССР. В соответствии с этим законом было упразднено Министерство мелиорации и водного хозяйства и на базе него образован Государственный комитет Казахской ССР по водным ресурсам. В связи с образованием Госкомитета по водным ресурсам значительно изменилась его задачи, т.е. впервые в истории Казахстана создана самостоятельная отрасль – «Водное хозяйство».

Если Минмелиоводхоз до этого был с одной стороны, распорядителем водных ресурсов и с другой, строителем, также крупнейшим водопользователем - мелиоратором, то на Госкомводресурсов, в первую очередь, была возложена обязанность осуществлять государственное управление единым водным фондом на территории республики, обеспечить потребности населения и народного хозяйства в водных ресурсах, разработка схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, определение лимитов и выдачи технических условий на все виды водопользования, осуществление межгосударственного сотрудничества по использованию и охране вод трансграничных рек с сопредельными государствами, ведение госучета использования вод и водного кадастра, эксплуатация водохозяйственных объектов республиканского значения, внедрение территориально-бассейнового принципа управления водными ресурсами. В качестве основы управления водными ресурсами приняты речные бассейны. Их в республике восемь: Это Балхаш-Алакольское, Жайык-Каспийское, Арало-Сырдаринское, Тобол-Торгайское, Шу-Таласское, Ертиское, Есильское, Нура-Сарыуское бассейновые водохозяйственные управления (БВУ).

В 1990-1995 гг. Председателем Государственного Комитета Республики Казахстан по водным ресурсам на правах Министерства, работал **Кипшакбаев Нариман**.



Кипшакбаев Нариман  
1981-1988 гг. - Министр мелиорации водного хозяйства Казахской ССР  
1990-1995 гг. – Председатель Государственного Комитета Республики Казахстан по водным ресурсам

Для реализации указанных задач была утверждена численность в количестве 90 единиц и структура центрального аппарата Государственного комитета Республики Казахстан по водным ресурсам. После распада СССР в одном из сложных водохозяйственных регионов бывшего Советского Союза - бассейне Аральского моря было заключено «Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления и охраны водных ресурсов межгосударственных источников (в 1992 г.)». Этим соглашением был создан региональный орган - Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), которая до настоящего времени поддерживает ситуацию в регионе и обеспечивает управление использованием и охраной водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья. Хотя не все пункты соглашения выполняются в полном разьеме (особенно по охране качества воды), благодаря действиям и усилиям МКВК сохраняется нормальная ситуация между республиками по использованию и охране вод трансграничных рек. В том же, 1992 г. было подписано «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов» и в 2001 г. «Межгосударственное соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек». Этими соглашениями были созданы Казахстанско-Российская и Казахстанско-Китайская совместные комиссии по использованию и охране трансграничных рек Урал, Тобол, Ишим, Ертыс (Иртыш), Или и др. Условия соглашения между Республикой Казахстан и Республикой Кыргызстан, заключенных по использованию водных ресурсов рек Шу, Талас, Асса, Аспара в основном выполняются, хотя сохраняется напряженность в засушливые годы.

В Казахстане водные отношения внутри республики регулируется водным законодательством.

Водный кодекс 1993 г. был принят в первые годы независимости Республики Казахстан когда еще общественное производство в республике не было налажено. Объем производства продукции во всех отраслях народного хозяйства, в том числе и сельского хозяйства, находился на низком уровне. Площадь используемых орошаемых земель уменьшилась в 2 раза, снизилась урожайность сельхозкультур. Из-за малого объема выделяемых денежных средств из бюджета новые водохозяйственные объекты не строились, не хватало средств на эксплуатацию существующих водохозяйственных сооружений на объектах ирригации, обводнения пастбищ и сельскохозяйственного водоснабжения. Упадок сельскохозяйственного производства в стране продолжался вплоть до 2000 года.

Принятом 1993 г. в Водном кодексе специальный раздел был посвящен международным договорам. Это было, безусловно, связано с получением независимости республики. Ранее международные договоры заключались Союзным правительством и велись от имени правительства СССР.

В целом, принятый в 1993 г. Водный кодекс состоял из 6 разделов и 26 глав. В I разделе рассмотрены общие положения. II раздел с 16 главами был посвящен водопользованию. В III разделе рассмотрены вопросы охраны вод и предупреждению их вредного воздействия, в IV разделе - госучет и планирование использования вод, в V разделе - разрешение водных споров и ответственность за нарушение водного законодательства и в разделе VI - международные договора.

Водный кодекс 2003 года регулирует водные отношения, а также учитывает рыночные условия и другие особенности развития республики.

В последние годы управление водным хозяйством претерпело дальнейшие изменения: в 1994 г. оно называлось «Комитет по водным ресурсам при Кабинете министров Республики Казахстан», в 1997 г. – «Комитет по водным ресурсам при Министерстве окружающей среды и природных ресурсов», а в 2002 г. - вошло в состав Минсельхоза Республики Казахстан как Комитет по водным ресурсам. Однако основные задачи комитета остались те же, что и при Госкомитете по водным ресурсам. Но во взаимоотношениях с водопользователями с 1993 года

начали внедряться экономические методы управления. Правительство приняло решение с 1 января 1998 г. внедрить плату за пользование водными ресурсами. Однако, политика правительства о переводе водохозяйственных организаций на полный хозрасчет и таким путем восполнить потребности средств на эксплуатационно-ремонтные работы не дали ожидаемых результатов. Например, в 1994 г. на эксплуатацию водохозяйственных систем республики потребовалось 932,8 млн тенге. Из них планировалось получить из бюджета 107,8 млн тенге, фактически было выделено 62,8 млн.тенге, или 58,4% предусмотренного. Собственные средства планировалось сформировать в объеме 825 млн. тенге, фактически было собрано 251,9 млн. тенге (30,6%). Из них за счет услуг по подаче поливной воды 177,1 млн тенге (30% от плана) и услуг по подаче питьевой воды 55,7 млн тенге (25,2%).

Ожидаемое восполнение средств на содержание водохозяйственных систем и сооружений за счет «выручки» от подачи воды не оправдалось. Водопользователи (колхозы, совхозы и др.) в условиях зарождающегося рынка практически не смогли оплачивать за полученную воду, они оставались должниками из года в год. Появились «бартерные» взаимоотношения.

Поскольку бюджетные средства ежегодные выделялись в недостаточном объеме (50-60% от потребности), сократились объемы ремонтно-строительных работ на водохозяйственных системах, техническое состояние их значительно ухудшилось.

В последующем Правительство приняло решение оказать государственную поддержку водному хозяйству. Первоначально 1999-2000 гг. господдержка заключалась в снижении ставок НДС для водопользователей, отсрочка выплаты ими введенного с 1998 г. налога на воду. С 2002 года затраты на доставку воды государство взяло на себя и водопользователи оплачивают только за полученный объем воды, без учета затрат на их доставку. Это дало большое облегчение водопользователям, представляющим ныне преимущественно мелкими крестьянскими и фермерскими хозяйствами.

Условия работы Комитета по водным ресурсам в последние годы значительно улучшились, благодаря принятием Государственных программ 3-х летней помощи селу, программы устройства сельских территорий и программы «Питьевая вода».

Указом Президента Республики Казахстан в 2013 году создано Министерство окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан.

Водное хозяйство республики создавали и в нем работали большое количество инженеров-гидротехников. В разные годы Министерство водного хозяйства республики возглавляли такие государственные и общественные деятели, как Бектасов А., Юсупов И.Ю., Даулбаев А.Д., Дауленов С.Д., Сарыкулов Д.С., Денисенко И.И., Морозов А.К., Сарсембаев С.М., Тыныбаев А.А. Большой вклад в развитие водного хозяйства внесли заслуженные гидротехники Байгисеев Ж.Е., Мырзалиев Г.Ж., Шолтаев М.Ш., Росляков В.В., Гаврилов Б.М., Мухамеджанов К.М., Зозуля М.С., Понировский Б.Г., Низаев И.Н., Сарыбеков А., Кармозин Б.А., Молдабаев К.С., Камбарова А.Е., Абулхаиров С.А., Барабанова А.М., Ердесов Н, Поливанов Д.Д., Бегалиев Г.Б., Сергелбаев К., которые получили высшее образование в вузах Москвы, Петербурга, Омска и Ташкента.

Начиная с 1947 по 1963 г., в водном хозяйстве республики начали работать выпускники гидромелиоративного факультета КазСХИ, где инженеров-гидротехников готовили профессора Знаменский И., И., Хренов Л.С., Волков И.М., Тажибаев Л.Е., доценты Алексеев В.И., Архангельский Л., Осипов В.Б. и другие высокопрофессиональные преподаватели. Большой приток инженеров-гидротехников в водное и сельское хозяйство республики происходил начиная с 1963 г. после открытия Жамбылского гидромелиоративно-строительного института в г. Жамбыле. Первым ректором этого института был видный ученый член-корр. Академии наук КазССР, доктор технических наук, профессор Жулаев Р.Ж.

Для подготовки специалистов среднетехнического персонала были организованы в разные годы - Алматинских техникум водного хозяйства, Ванновский, гидромелиоративный техникум, Кызылординский гидромелиоративный техникум, Шымкентский политехникум, Семипалатинский гидротехникум, Уральский водный техникум.

Крупными руководителями и организаторами водного хозяйства союзного масштаба были Иксанов М.Б., Герой Соцтруда Гукасов Э.Х., заслуженные гидротехники - Ниязов Б.С., Айменов Т.А., Сарсенов Б.С., Бакиров Ш.Б., Костелов Л.И., Нигмашев Б.Н., Есенов У.Е., Нигметжанов К.Н., Кеншинбаев К.Б., Примбетов М.П.

В системе мелиорации и водного хозяйства в разных областях работали такие замечательные кадры, которые внесли большой вклад увеличению эффективности воды

имелиоративных земель, как Кенжалиев Т., Дилдабаев Р., Алибеков Н., Суюншалиев М., Кенжегарин Ф.А., Сарбалин С., Исагулов Ж., Турлыбаев Т., Битимбаев Ж., Жусупов М.М., Рамазанов Ж., Жакенов С., Курбанбаев Т., Оспанов Р., Бекниязов К., Койшин Г., Есеналиев К., Бекмухамедов Х., Калиев Ф., Бондарева М.Н., Бизьянов А.К., Калиев Ж., Шайхийев М., Кульбацкий Б.А., Мугапов Р., Жалмухатов Ш., Карабалин Н., Кутыбаев Е., Арыстанбаев С., и другие.

В строительное производство всю трудовую деятельность посвятили такие крупные специалисты, как Касымов А, Мусин К.Н., Бердников В.П., Рудик А.А., Аратцев Е.А., Гончаров В.А., Налаев К.С., Козленко Г.П., Асанов К.А., Байузаков Б.Х., Алданазаров А., Ишмаков В.К., Жабарханов А., Шуст В.Г., Мозгунов А.С.

Первыми директорами проектно-изыскательских институтов были инженеры Корнев К.С., Унембаев М.А., Соловьев В.М., Абишев Т.К., Кемелев А.А., Измаилов Т.С., Саинов Ж., в последующем Сарыкулов Д., Касымов Р., Вагапов М.Н., Маденов М.Д., которые вложили все свои знания и силы в организацию и становление институтов. Освоению проектно-изыскательских работ и воспитанию следующего поколения проектировщиков посвятили себя ведущие инженеры головного института Казгипрводхоз, стоявшие у истоков этих работ Денисенко И.И., Росляков В.В., Сукочев И.А., Пупко М.З., Попов С.П., Головачанский Н.В. и др. Дела их продолжили Бояркина А.А., Дюков Г.Л., Иржанов И.И., Дмитриев Л.Н., Лахманов И.П., Протасов В.Я., Земляников А.В. и др. которые далее совершенствовали проектно-изыскательное дело, разрабатывали и внедряли новые методы проектирования, оказывали методическую и техническую помощь в становлении и развитии других проектных организации республики.

Научные исследования в области водного хозяйства по республике проводились Казахским научно-исследовательским институтом водного хозяйства (КазНИИВХ). Первым директором института, организованного в 1956 г. был опытный, высококвалифицированный инженер Мухамеджанов К.М., окончивший еще до Отечественной войны (1939 г.) Ташкентский институт механизации и ирригации сельского хозяйства.

Затем директорами работали кандидаты технических наук Беркалиев З.Т., Жулаев А.Ж., доктор экономических наук Мухамеджанов В.Н. В 1960-1980 гг. коллектив КазНИИВХ провел широкомасштабные исследования по режимам, технике и технологии орошения сельхозкультур, использованию воды во всех звеньях оросительных систем, улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель, режимы водопотребления населения и животных на пастбищах. Основные направления деятельности института изменялись с учетом запросов водохозяйственного и сельскохозяйственного производства республики.

Значительный вклад в развитии водохозяйственной науки Казахстана внесли академик, Халык Каһарманы Шокин Ч.Ш., академик, Герой Соцтруда Ахмедсафин У.М., член корр. АН КазССР, д.т.н, профессор Жулаев Р.Ж., д.т.н Арыкова А., д.т.н, проф. Тажибаев Л.Е., член корр., академик АН СССР, д.т.н, проф. Воропаев Г.В., д.т.н Жангарин А.И., к.т.н Сабиров М., к.т.н Нурғалиев К., к.т.н Кемелев А.А. и др.

До середины XX века вода считалась неисчерпаемым и не имеющим экономической ценности природным ресурсом. Однако, на сегодня практически на всей территории Казахстана имеет место напряженная водохозяйственная обстановка, вызванная не только недостатком водных ресурсов и загрязнением водных источников, которая достигла наибольшего уровня в период экономического роста, но и нерациональным использованием и неэффективным управлением ею. Несбалансированность между способностью водной среды к восстановлению и антропогенной нагрузкой привела к тому, что экологическое неблагополучие охватило все основные речные бассейны Республики. Ситуация осложняется еще и тем, что некогда единая система водного хозяйства страны в результате произошедших реформ и приватизации была раздроблена, а адекватного реформирования системы управления не произошло.

Многоцелевой характер водных ресурсов и комплексность большинства объектов водного хозяйства обуславливают необходимость взаимосогласованного удовлетворения зачастую взаимоисключающих отраслевых требований водопользователей с достижением максимального народнохозяйственного эффекта и сбалансированного решения экологических проблем. В этих условиях передача функций управления водным хозяйством одному из водопользователей создает предпосылки для одностороннего отраслевого подхода к решению межотраслевых проблем водообеспечения отрасли экономики и природного комплекса. В связи с этим управление водным хозяйством должно осуществляться специализированным государственным органом управления на межотраслевой основе.

Принимая во внимание особую роль водного фактора для условий Казахстана, требуется принять кардинальные меры по совершенствованию системы управления водным хозяйством и разработать целевые программы рационального использования и охраны водных ресурсов по каждому речному бассейну, а также общее видение водообеспеченности республики в XXI веке перед лицом растущего водного дефицита.